

התקבל בשעה 18:19

כ"א שבט תשע"ה

10.5.2015

הסכם קואליציוני לכינון הממשלה ה-34 למדינת ישראל

שנערך ונחתם בתאריך ט"ו באייר התשע"ה, 4 במאי 2015

בס"ד

בין

סיעת הליכוד בכנסת ה-20  
(להלן: "סיעת הליכוד")

ובין

סיעת התאחדות הספרדים שומרי תורה- תנועת ש"ס בכנסת ה-20  
(להלן: "סיעת ש"ס")

ונושא המדינה הטיל על ח"כ בנימין נתניהו להרכיב את הממשלה ה-34 וח"כ נתניהו הסכים לקבל על עצמו את הקמת הממשלה, הכל כהוראת סעיף 7 לחוק יסוד: הממשלה;

וחבר הכנסת בנימין נתניהו מבקש להרכיב ממשלה שתזכה לאמון הכנסת (להלן: "הממשלה");

וסיעת הליכוד מונה שלושים חברי כנסת והיא מעוניינת להרכיב ממשלה;

וסיעת ש"ס מונה שבעה חברי כנסת;

והצדדים מעוניינים כי סיעת ש"ס תצטרף לקואליציה;

והצדדים להסכם זה מבקשים להקים ולקיים קואליציה יציבה, שתביע אמון ותתמוך בממשלה ובפעילותה, למשך כל תקופת כהונתה של הכנסת ה-20, על בסיס קווי היסוד המוסכמים המצורפים להסכם זה.

לפיכך הוסכם, הותנה והוצהר על ידי הצדדים, כלהלן:

מבוא

1. המבוא להסכם זה ונספחיו הינם חלק בלתי נפרד מתוכנו.

2. להסכם זה יצורפו, כחלק בלתי נפרד הימנו המסמכים הבאים:

• נספח א' - קווי היסוד של מדיניות הממשלה;

• נספח ב' - דרכי עבודתה של הקואליציה בכנסת;

• נספח ג' - מכתבו של הרב עמאר שצורף כנספח להסכם הקואליציוני

בין סיעת הליכוד לסיעת יהדות התורה בכנסת ה-18

3. לצד הסכם זה יבואו בעתיד הסכמים עם סיעות נוספות בכנסת ה-20. הסכמים אלו לא יעמדו בסתירה במפורש או במשתמע עם הוראותיו של הסכם זה.
4. הסכם זה וכמותו כל ההסכמים עם המצטרפים לקואליציה, יפורסמו לציבור בדרך הקבועה בחוק.
5. ידוע ומוסכם על הצדדים כי ככל שלאחר מועד החתימה על הסכם זה, תורכב קואליציה רחבה שתכלול למעלה מ-70 חברי כנסת, עשויים להידרש שינויים והתאמות בהסכם זה ונספחיו, לרבות חלוקת התפקידים.

### קואליציה

6. סיעות הליכוד ושי"ס הסכימו בדבר קיום קואליציה עד תום כהונתה של הכנסת ה-20, כאשר כל אחד מהצדדים להסכם זה מתחייב שלא להיכנס לממשלה בכנסת ה-20 ללא משנהו.
7. סיעות הליכוד, שי"ס ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, יביעו אמון בממשלה עת תתייצב לפני הכנסת, תודיע על קווי היסוד של מדיניותה (נספח א'), על הרכבה ועל חלוקת התפקידים בין השרים. כמו כן, הסיעות המצטרפות לקואליציה יביעו אמון בממשלה במהלך תקופת כהונת הכנסת ה-20 ויגבשו רוב יציב לפעילותה.
8. פעילות הקואליציה בכנסת, דרכי עבודתה וחלוקת התפקידים בה מוסדרים במסמך דרכי עבודת הקואליציה (נספח ב'). הסיעות השותפות לקואליציה ינהגו על פי המפורט במסמך האמור ויפעלו לאכיפת משמעת קואליציונית על הסיעות ומשמעת סיעתית.
9. סיעת שי"ס ושאר הסיעות השותפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך ולהצביע בעד בחירתם של המועמדים השונים לתפקידים בממשלה ובכנסת ולגופים נוספים שהכנסת והממשלה מיוצגים בהם, הן מטעם סיעת הליכוד והן מטעם סיעת שי"ס והסיעות האחרות השותפות לקואליציה, לכלל התפקידים והכהונות השונות, לרבות אלו שאינם מיועדים דווקא לסיעת שי"ס על פי הסכם זה. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, מתחייבת סיעת שי"ס לתמוך לתפקיד יו"ר הכנסת במועמד ראש הממשלה אשר יאושר על-ידי סיעת הליכוד.

### ממשל, הממשלה והכנסת

10. סיעת הליכוד, סיעת שי"ס וכמותן הסיעות המצטרפות לקואליציה, מתחייבות לפעול במשותף בממשלה ובכנסת לקידום יעדי הממשלה ולהשגתם.
11. סיעת הליכוד, סיעת שי"ס וכמותן יתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך בממשלה ובכנסת בשינוי סעיף 5(ג) כך שיאמר שיכול ויתמנה שר ללא תיק, ושינוי סעיף 25(ד) לחוק יסוד: הממשלה כך שיחול החל מהבחירות לכנסת ה-21. כמו כן, הסיעות מתחייבות לתמוך בממשלה ובכנסת בתיקון סעיף 25(א) לחוק יסוד: הממשלה כדי לאפשר מינוי של יותר מסגן שר אחד במשרד ממשלתי מסוים. בנוסף, מתחייבות הסיעות לתמוך גם בשינוי סעיף 5(ו) לחוק יסוד: הממשלה כך שיחול החל מהבחירות לכנסת ה-21. כן יתוקן החוק באופן

11/11

11/11

11/11

שיאפשר מינוי שר נוסף במשרד. סיעת ש"ס מתחייבת לגייס את כלל חבריה לכל הצבעה במליאה ובוועדות הכנסת הדרושה לצורך העברת כל התיקונים הללו, מאחר שלשם תיקון חוק יסוד: הממשלה דרוש רוב של 61 חברי כנסת בכל הצבעה. הסיעות יפעלו לתיקון כל הסעיפים לעיל, מיד לאחר הרכבת הממשלה.

12. במסגרת הניסיון להגברת המשילות, תיבחן הצעה להגדלת משרות אמון במשרדי הממשלה לשם טיוב עבודתם של משרדי הממשלה. במסגרת הצעה זו יוגדרו כמשרות אמון, גם משרות כגון: משנים למנכ"לים ומקביליהם וסמנכ"לים ומקביליהם. ככל שיגיעו הצדדים להסכמה ביחס להצעה, תוגש הצעת החוק עובר לתום מושב הקיץ של הכנסת. סיעות הליכוד, ש"ס ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה יתמכו בהצעת החוק האמורה.

13. בעת כינון הממשלה יביא ראש הממשלה לפני הכנסת את הרכב ממשלתו. עד לקבלת תיקוני החקיקה האמורים בסעיף 11 להסכם זה לעיל, כל סגני השרים ימונו לאחר תיקוני החוק למעט סגן שר הבריאות. בנוסף, עד לקבלת תיקוני החקיקה האמורים בסעיף 11 להסכם זה לעיל, יהיה בממשלה שר אחד מטעם סיעת ש"ס (שימלא את 2 תפקידי השרים המפורטים להלן) כאשר השר השני לא יושבע עם הרכבת הממשלה ומשרדו יהיה תחת אחריותו של יו"ר רשימת ש"ס עד להשבעת השר השני. בעת השבעת הממשלה, לסיעת הליכוד יהיו 10 שרים, ולכל אחת מסיעות הקואליציה האחרות יגרע שר אחד עד לקבלת תיקוני החקיקה האמורים. לאחר קבלת תיקוני החקיקה האמורים בסעיף 11 להסכם זה לעיל, לסיעת הליכוד יתווספו 2 שרים ולסיעת "ש"ס" יתווסף שר אחד, וכן יתווספו השרים האמורים לסיעות האחרות. לסיעת ש"ס יהיו בממשלה מאותה עת 2 שרים במשרדי הכלכלה, הדתות, הנגב והגליל. תפקידו של השר השני מטעם ש"ס, יתואם בין יו"ר רשימת ש"ס לבין ראש הממשלה באחד המשרדים הנ"ל או במשרד האוצר. כן יכהנו מטעם ש"ס 2 סגני שרים.

14. מתוך השרים וסגני השרים דלעיל, יכהן שר או סגן שר במשרד האוצר, ויהיה אחראי על מנהל התכנון. תפקידו של סגן השר השני, יתואם בין ראש הממשלה ליו"ר רשימת ש"ס.

15. ח"כ מטעם סיעת ש"ס יכהן כיו"ר ועדת החינוך של הכנסת.

16. ח"כ מטעם סיעת ש"ס יכהן כסגן יו"ר הכנסת במהלך מתצית הקדנציה. תישמר לסיעת ש"ס הזכות להחליט האם נציג מטעמה יכהן במתצית הראשונה של הקדנציה בוועדה למינוי דיינים או בתפקיד יו"ר הכנסת כאשר את התפקיד השני, ימלא נציג סיעת יהדות התורה. לאחר גמר מתצית הקדנציה, נציגי שתי הסיעות יתפטרו מתפקידיהם והסיעות יחליפו ביניהם את התפקידים.

17. שר הכלכלה מטעם סיעת ש"ס יכהן כנציג בקבינט הכלכלי חברתי.

18. שר מטעם סיעת ש"ס יהיה חבר בוועדות השרים לענייני הפרטה, דיור וסמלים וטקסים.

19. שר הכלכלה מטעם סיעת ש"ס יהיה חבר בקבינט המדיני בטחוני.

20. שר מטעם סיעת ש"ס יכהן כחבר בוועדת השרים לענייני חקיקה.

21. שר הנגב והגליל יכהן כיו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל.

22. שר מסיעת ש"ס יכהן בכל פורום ממשלתי קבוע ושר הכלכלה יכהן בוועדות שרים קבועות בתחום המדיני, ביטחוני וכלכלי.

23. הממשלה תקים ועדת שרים לרגולציה בראשות ראש הממשלה כאשר שר האוצר יהיה ממלא מקומו הקבוע. הוועדה תכריע במחלוקות בין משרדי ממשלה ורגולטורים. הוועדה תיעזר במנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד הכלכלה, יו"ר המועצה הלאומית לכלכלה וראש אגף התקציבים במשרד האוצר. הוועדה תורכב מראש הממשלה, שר האוצר, שר הכלכלה ושר המשפטים.

24. מאחר שטרם בוצעו התיקונים הדרושים בתקנון הכנסת לשם יישום הוראות סעיף 28(ב) בחוק יסוד: הממשלה לעניין הבעת אי אמון בממשלה, מתחייבות סיעות הליכוד, ש"ס ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה לתמוך בממשלה ובכנסת בהוראת שעה לפיה תחולת התיקון תהא בתוקף החל מתום מושב הקיץ 2015.

25. סיעת הליכוד וסיעת ש"ס יפעלו בממשלה ובכנסת לתיקון חוק הדיינים, תשט"ו-1955 לפיו ייצוג הממשלה בוועדה למינוי דיינים יעמוד על 3 שרים מהממשלה וייצוג הכנסת יעמוד על 3 ח"כ אשר שניים מהם יהיו נציגי הקואליציה ואחד מהם נציג האופוזיציה. תיקון החקיקה יקודם בהסכמת שני הצדדים להסכם זה.

26. סיעות הליכוד, ש"ס ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך באחד מחברי הכנסת של סיעת ש"ס כאחד מנציגי הקואליציה בוועדה למינוי דיינים במחצית הקדנציה. ככל שיתוקן החוק כאמור בסעיף 25 לעיל, שר משרי סיעת ש"ס יכהן כאחד מנציגי הממשלה בוועדה למינוי דיינים במהלך כל הקדנציה.

27. סיעת הליכוד וסיעת ש"ס יתמכו בממשלה ובכנסת בחקיקת חוק יסוד שיסדיר את מערכת היחסים בין הכנסת לבין בית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ לעניין הסמכות לפסילת חוקים. חוק היסוד יקנה באופן מפורש סמכות לבית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ לפסול חוקים ברוב של 8 שופטים מתוך סך של 15 שופטים.

בחוק יקבע, כי הכנסת תהיה רשאית בהחלטה מיוחדת שתתקבל על ידי רוב חברי הכנסת (61 חברי כנסת), להותיר את החוק על כנו למשך כל כהונתה של אותה הכנסת ולתקופה של שנתיים ממועד כינון הכנסת שלאחריה. לכנסת שלאחריה תינתן הסמכות במהלך פרק הזמן של השנתיים כאמור, לשוב ולאשרר את החוק בהחלטה מיוחדת שתתקבל על ידי רוב חברי הכנסת (61 חברי כנסת), ואם עשתה כן, יהא החוק תקף ללא הגבלת זמן. סעיף זה מחייב את שני הצדדים להסכם ושתי הסיעות מתחייבות לפעול על מנת שהתיקון יקבל את הרוב הנדרש להליך החקיקה בכנסת.

28. הממשלה תגבש הצעת חוק ממשלתית, אשר תאפשר הצבעה של ישראלים השוהים בחו"ל ביום הבחירות לכנסת, בתנאים ובתבחינים שיוסכמו על דעת כל הסיעות החברות בקואליציה. ככל שהסיעות יגיעו לכדי הסכמה כאמור תונח הצעת החוק על שולחן הכנסת בתוך שנה מיום כינון הממשלה.

29. הצדדים להסכם זה מתחייבים לתמוך בחקיקה (בהוראת שעה), לפיה יוארך המועד האמור בסעיף 36 א (ב) לחוק יסוד: הכנסת להעברת חוק התקציב לאחר כינון הממשלה החדשה, כך שהיום הקובע האמור בסעיף 36 א (א) לחוק הנ"ל יהיה 160 ימים מיום כינון הממשלה (ולא 100 ימים כקבוע היום).

30. סיעות הליכוד, ש"ס ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה מתחייבות לתמוך בחקיקה (בהוראת שעה), על פיה תקציב המדינה יהיה תקציב דו שנתי לשנים 2015-2016 ו-2017-2018.

31. תוקם ועדה מתמדת בראשות נציג ראש הממשלה, לבחינת רפורמות ממשלתיות שבה תיוצג כל אחת מסיעות הקואליציה. הועדה תבחן באופן שוטף הצעות לרפורמות בשיטת הממשל, בשיטת הבחירות לכנסת, בדיני הבחירות (תוך התייחסות לחוק "המפלגה הגדולה") ובמערכות היחסים בין דרג הפקידות לבין הדרג הנבחר. הועדה המתמדת תגבש הצעות לתיקוני חקיקה, אך ורק בהסכמת כל הסיעות החברות בקואליציה.

32. יוקם צוות בראשות נציג שימונה על-ידי ראש הממשלה אשר יכלול את נציגי כל הסיעות החברות בקואליציה. הצוות יפעל לגיבוש נוסח של חוק יסוד: ישראל: מדינת הלאום של העם היהודי, אשר יחייב הסכמה של כל סיעות הקואליציה. ככל שיוסכם על נוסח כאמור, הסיעות מתחייבות לפעול על מנת שנוסח החוק המוסכם יקבל את הרוב הנדרש בהליכי החקיקה בכנסת.

33. הצדדים מסכימים, כי חוקי יסוד חדשים או שינוי בחוקי יסוד קיימים (מלבד שינוי חוקי יסוד שהוסכמו במפורש בהסכמים הקואליציוניים על ידי כל הסיעות), יוגשו ויחוקקו אך ורק בהסכמת כל אחת מסיעות הקואליציה. היה והצעה תועלה להצבעה בניגוד לאמור, יצביעו סיעות הקואליציה נגדה.

34. ראש הממשלה יגיש לאחר כינון הממשלה הצעה לחקיקת "חוק נורווגי קטן" שבמסגרתו יתאפשר לח"כ אחד (ובלבד שאינו ראש הרשימה), מסיעה של עד שנים-עשר חברי כנסת, אשר מונה כשר, להתפטר מהכנסת ולכהן כשר שאינו ח"כ. לשר שיתפטר כאמור, יתאפשר לחזור ולכהן כח"כ כאשר יסיים את תפקידו כשר. תזר השר לכהן כח"כ כאמור, יסיים את תפקידו חבר הכנסת האחרון אשר נכנס לכנסת מסיעתו.

#### יוקר מחיה

35. הממשלה תקדם את הורדת מס ערך מוסף לשיעור של 0% על מוצרי יסוד שבפיקוח החל מתקציב 2015-2016. מאחר והנושא מחייב בחינה משפטית, בין היתר, של הסכמים בין-

לאומיים עליהם חתומה מדינת ישראל, יוקם צוות שחבריו שר האוצר ושר הכלכלה אשר ידונו ביישום הורדת המס החל מינואר 2016.

36. הממשלה תקדם חקיקה להעלאת שכר המינימום לסכום של 5,300 ₪ (28.5 ש"ח לשעה) החל מיום 01.01.2017 זאת על בסיס חוק שכר מינימום (הוראת שעה משנת 2015), ובהתאם למכלול ההסדרים המפורטים בו, ובהמשך להבנות שבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה ובין נשיאות הארגונים הכלכליים, בדבר סכום שכר המינימום. כמו כן, שרי הכלכלה והאוצר יקימו צוות בו יהיו חברים משרדי הכלכלה והאוצר וכן נשיאות הארגונים הכלכליים והסתדרות העובדים החדשה אשר יפעל להעלאת שכר המינימום בפעימה נוספת בשנת 2018. עבודת הצוות תחל בחודש יולי 2017.

### שירות בצה"ל ושילוב בשוק העבודה

37. במקביל לתיקונים לחוק הגיוס, מתוך רצון לחזק את המשרתים בצה"ל ואת התמריצים לשירות, הממשלה תקצה סכום של 1.3-1 מיליארד ₪ לשנה לצורך הכפלת פיקדון שחרור חיילים משוחררים ו/או שיפור תנאי השכר לחיילי החובה בשנה השלישית. שר הביטחון בתיאום עם שר האוצר יקימו ועדה אשר תמליץ לממשלה את המודל המדויק למימוש התקציב. הצוות יגיש את מסקנותיו במקביל לגיבוש התיקונים לחוק הגיוס ויביא את תיקוני החקיקה הנדרשים לאישור הכנסת לא יאוחר מחמישה חודשים מהקמת הממשלה. יחד עם זאת, המהלך המתואר יבוצע בהדרגה בתיאום בין שר האוצר לשר הביטחון.

38. נוכח החשיבות שרואה הממשלה בעידוד תעסוקה כמנוע צמיחה וככלי לצמצום פערים וחשיבות הגברת שילוב המגזר החרדי בשוק התעסוקה, יוקם מטה לעידוד תעסוקת חרדים במשרד הכלכלה אשר יפעל למעקב, עידוד וסיוע לשילוב בתעסוקה מלאה ואיכותית של האוכלוסייה החרדית. למטה כאמור יוקצו התקנים והתקציבים הדרושים לפעילות ויישום מטה זה.

39. תוקם ועדה שתבחן את מעמדם של ארגוני החירום כדוגמת זק"א ואיחוד הצלה. בראש הועדה יעמוד סגן שר הבריאות או נציגו ותורכב מנציגי שר הביטחון, ביטחון הפנים, האוצר והכלכלה.

40. הממשלה תפעל ללא דיחוי להגיש ולהשלים הצעת חוק ברוח הצעת חוק מספר פ/3571/18 כך שבדומה להוראות הייצוג ההולם לנשים ולאוכלוסייה הערבית, ייתן ייצוג הולם ופרופורציונאלי לאוכלוסייה החרדית בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות. הוראות הייצוג ההולם לאוכלוסייה החרדית יחולו גם על מינוי חברי מועצות רשויות סטטוטוריות.

### מעמד בני הישיבות

41. נוכח ההכרה בחשיבות לימוד התורה והואיל ובכוונת הצדדים לקיים מאמץ עליון להגיע להבנות והסכמות בנושא הטעון והמורכב של גיוס בני ישיבות, כדלהלן:  
מדיניות הממשלה המוקמת בימים אלו תפעל ברוח המדיניות שבמדינת היהודים לא יגבילו מכסה ללומדי תורה וכפי שאמר ראש הממשלה מר בנימין נתניהו: "במדינת היהודים, לא ייכנס אדם לכלא בשל לימוד תורה", (11.7.2012 חדשות 10) וכמו כן, כפי שבא לידי ביטוי

11.5

בדברים שנאמרו על ידי שר הביטחון במסיבת עיתונאים וששודרו באתר "וואלה!" ביום כ"א בסיוון תשע"ג 30/05/2013: "ולצערי יש כאלו שלא בדיוק מבינים את הרגישות של שינוי מציאות אחרי 65 שנה, שלא ניתנת לשינוי, לא באבחנת חרב, לא בחוק ובוודאי לא באיום על אוכלוסיות, וברגע שמשתלחים ומאיימים עליה שלומדי תורה יילקחו לכלא, התהליך הוא בדיוק הפוך".

מאחר וחוק שירות ביטחון (תיקון 19), התשע"ד-2014, אשר נחקק ב-י" אדר ב' תשע"ד 12/03/2014 (להלן: "חוק שירות ביטחון"), כלל בין השאר מגבלות כמותיות הגוררות הטלת סנקציות על תלמידים לומדי תורה, יהיה צורך לתקן את חוק שירות ביטחון באופן שהחוק יכלול מתן סמכות לשר הביטחון לפי שיקול דעתו המקצועי, וזאת במסגרת, ולאור המדיניות המוצהרת לעיל.

צוות שימנה שר הביטחון יציע את הנוסח לתיקון החוק והחלטות הממשלה כאמור, על מנת להביאם לאישור הממשלה והכנסת תוך 5 חודשים ממועד כינון הממשלה. מבלי לפגוע באמור לעיל, צה"ל יבחן דרכים ותנאים לפיתוח מסגרות ומסלולים מתאימים לשירותם בצה"ל של חלק מבני הציבור החרדי, כגון: הורדת גיל הפטור משרות צבאי לשיעור גדול מבני הישיבות, מתוך כוונה לאפשר לצעירים שבחרו בכך להשתלב במעגל העבודה, ותוך שיוכשרו הכשרה צבאית מינימלית במסגרת מסלולים מתאימים (כגון: פלוגות שדה והכשרת שלב ב'), והכל על פי אפשרויות הצבא וצרכיו.

#### דת ומדינה

42. הממשלה תפעל להגיע להסכמה רחבה בעם בנושאים השנויים במחלוקת.
43. יישמר הסטטוס קוו בנושאי דת ומדינה כפי שהיה מקובל זה עשרות שנים בישראל.
44. לא תקודם ולא תאושר חקיקה פרטית אשר יש בה משום שינוי בסטטוס קוו בנושאי דת מלבד מה שהוסכם עליו במפורש בהסכם זה. ככל שתוגש הצעת חוק בניגוד לאמור לעיל, יצביעו כל חברי סיעות הקואליציה נגדה ותופעל משמעת קואליציונית להסרתה מסדר היום, הן בוועדות הכנסת והן במליאתה. החלת רציפות על הצעות חוק בנושאי דת ומדינה, תעשה בהסכמת כל סיעות הקואליציה.
45. במסגרת השמירה על שלטון החוק תפעל הממשלה לאכיפה של החקיקה הקיימת בנושאים דתיים.
46. ש"ס מביעה חרדתה לאופיה היהודי של מדינת ישראל עקב הפרצות המתרבות בפעילות מסחרית בשבת ובמועדי ישראל. הליכוד והעומד בראשו יבחנו טענות סיעת ש"ס בעניין זה, ואת דרישותיה לפעולה בנושא זה.
47. הממשלה תפעל לכיבוד השבת ומועדי ישראל ולא תאפשר אפליית עובד לרעה בשל היותו שומר שבת וחג.
48. תימנע פגיעה באורחות החיים של הציבור החרדי והדתני באיזורי מגורים חרדיים ודתיים מובהקים שבהם הציבור החרדי והדתני מהווה רוב.
49. בשל התרבות של מקרי הוונדליזם בהר הזיתים, תגביר הממשלה את השמירה והאבטחה במקום.

50. הממשלה תבחן את הטענות בדבר התרחבות היקף הפעילות המיסיונרית הבלתי חוקית בישראל ואת הצעדים הנדרשים לטיפול בכך במידת הצורך.
51. החלטת הממשלה מס' 2147/33 מיום 02.11.2014 בענייני גיור, תשונה בהתאם למכתבו של הראשון לציון הגרש"מ עמאר שליט"א שמצורף להסכם זה כנספח ג' להסכם זה.
52. יוקם פורום להידברות מתוך רצון טוב הכולל את נציגי ראש הממשלה, הבית היהודי, ש"ס ויהדות התורה בנושא השירותים הדתיים.

### בתי דין רבניים והרבנות

53. הממשלה תשקוד על שמירת מעמדם וייחודם של בתי הדין הרבניים.
54. ראש הממשלה ימנה בתוך 30 יום מיום הקמת הממשלה צוות מקצועי לבחינת טענות בדבר קיפוח של מערכת בתי הדין הרבניים והצורך בשיפור השירות ורמות התקנים לעומת מערכת בתי המשפט. ראש הממשלה יוכל להרחיב את נושאי הבחינה של הצוות. על הצוות ימנו גם נציג שר הדתות ונציג נשיא בית הדין הגדול. המסקנות יובאו בפני ראש הממשלה בתוך שנה מיום הקמת הממשלה.
55. רישום לנישואין במסגרת פקודת הנישואין והגירושין (רישום), יהיה במועצות דתיות או ברבנות מקומית.
56. ישמר הסטטוס קוו בענייני הכשרות. הממשלה תפעל ללא דיחוי לתיקון חוק איסור הונאה בכשרות באופן שיבהיר את המונח "כשר" כזה הכולל גם מצג או סימון המעידים כי נשמרים דיני כשרות אף אם לא נעשה שימוש בביטוי "כשר".
57. הממשלה תקים צוות בין-משרדי אשר יכלול, בין היתר, גם את נציגי הרבנים הראשיים ונציגי הרבנים בכדי לבחון ולתקן את מעמדם, תנאי שכרם וכד' וכן את בחירתם של רבני ההתיישבות, רבני שכונות ורבני ערים ויגיש את מסקנותיו בהקדם. כמו כן תפעל הממשלה לביטול סעיף 1 בהחלטת ממשלה מספר 4116 מיום 09.08.2005.
58. תישמר הסמכות העניינית של בתי הדין הרבניים בענייני הקדשות דתיים יהודיים לרבות הפיקוח המנהלי והרגולטורי.
59. הנהלת בתי הדין הרבניים תעבור ממשרד המשפטים למשרד הדתות. סמכויות שר המשפטים בכל הקשור לניהול בתי הדין הרבניים יעברו לשר הדתות. הממשלה תקדם את תיקוני החקיקה לצורך ביצוע פעולה זו..

### חינוך ורווחה

60. יישמרו עצמאותו, מעמדו הייחודי ותקצובו היחסי של החינוך החרדי על כל סוגיו במערכת החינוך הכללית, וזאת אף ככל ויחול שינוי ארגוני, מבני או תוכני במערכת החינוך הכללית. אם תהיה פגיעה במעמד כאמור תפעל הממשלה לתיקון הפגיעה, בין אם בחקיקה ובין אם בדרך אחרת, הכל לפי העניין והצורך.
61. תקצוב פעולות רשת מעיין החינוך התורני יבוסס על בסיס תקציב 2012.
62. במסגרת חוק ההסדרים הקרוב יבוטלו סעיפים 2-3 לחוק שינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי תקציב לשנים 2013 ו-2014) ששינו את סעיף 11א בחוק חינוך



ממלכתו התשי"ג-1953 באופן שנוסחו של הסעיף יהיה לפני התיקון הנ"ל כולל התקנת תקנות שהיו בתוקף ב-2012.

63. תיפתח תקנה בתוכנית מרכז מעיין החינוך התורני, דרכה יתוקצבו הגנים שבבעלות ישירה של הרשת. העברת גני ילדים לבעלות בהפעלה ישירה של הרשת תיעשה בכפוף לכלל דין, תהיה נקייה מחובות מתוקף רגולציה וכל דין ותיעשה עבור גנים ברוח הרשת.

64. בתי הספר של רשת מעיין החינוך התורני אשר נמצאים בפריפריה ובמועצות האזוריות, יוכרו כבתי ספר על אזוריים, ובהתאם יותאמו הקריטריונים להסעות ובלבד שסך תוספת התקציב לעניין זה, לא תעלה על 10 מלש"ח.

65. תושב תוכנית החינוך לזהירות בדרכים במרכז מעיין החינוך התורני ותתקצב על בסיס תקציב 2012.

66. הממשלה תפעל לקידום ההשכלה הגבוהה במגזר החרדי וזאת באמצעות עידוד ותמיכה בסטודנטים חרדים באמצעות תוכניות ייעודיות למגזר החרדי המאושרות על ידי המלי"ג וזאת על-ידי הגדלת תקצוב תקנה רלוונטית במשרד החינוך ב-8 מלש"ח בשנה. כמו כן תפעל הממשלה ותעודד מכללות במגזר החרדי באמצעות המלי"ג והות"ת.

67. בתוך 60 יום מיום הקמת הממשלה, יקים שר החינוך ועדה להסרת החסמים והביורוקרטיה לרישוי וחידוש רישוי בתי ספר וגני ילדים, זיקה בין הרישוי לתקצוב ויישום כללי הדיווח הקיימים.

הועדה תדון בין היתר, בתנאים לחידוש רישיון למוסדות ותיקים עם המצאת אישור תברואן וקצין בטיחות ובפישוט ביורוקרטיה במוסדות החינוך.

כמו כן, תדון הועדה בכל נושא הביורוקרטיה הכרוכה בתקצוב מוסדות החינוך החרדיים ותבחן את דרישת שנתיים פעילות לשם קבלת תמיכה במוסדות החינוך.

הועדה תבחן את אופן הטיפול של משרד החינוך במוסדות החינוך החרדי, לרבות את מבנה החינוך החרדי במשרד החינוך.

בועדה יהיו חברים נציגות מקצועית ממשרד החינוך, האוצר, הבריאות, הפנים ובטחון הפנים ונציגות מקצועית מטעם מוסדות החינוך החרדיים.

הועדה תגיש את מסקנותיה לא יאוחר מיום 30.11.2015.

68. תוך 3 חודשים מיום הקמת הממשלה, יבחן נוהל מחייב ולפיו לא תבוצע חסימה לתמיכה ו/או לתקצוב מוסד חינוך מבלי שיתקיים שימוע אשר במהלכו תינתן האפשרות לבדוק האם ניתן לגבות את ההחזרים מהמוסד החייב, תוך כדי המשך מתן התמיכה בהפתחה הדרגתית עד לקבלת מלוא החזר מטעם המוסד. ואולם, אם הגורמים המקצועיים באו לכלל מסקנה שונה, לא תבוצע חסימה תקציבית אלא באישור המנכ"ל. ככל שהוחלט על חסימה באישור המנכ"ל, לא יהיה גובהה יותר מגובה החוב. לצורך כתיבת נוהל זה, יוקם עם כינון הממשלה, צוות מטעם משרד החינוך, האוצר והרווחה ונציגות מקצועית מטעם המגזר השלישי.

69. סכום התמיכה במוסדות התורניים לא יפחת בבסיס התקציב מהסכום הכולל שמופיע בהסכם הקואליציוני משנת 2009 בין סיעת הליכוד לסיעות יהדות התורה, ש"ס והבית היהודי, וכן ערך הנקודה במוסדות התורניים החרדים לא יפחת מערך הנקודה כפי שהיה

- במוסדות אלה ב-2012 והוא יחול רטרואקטיבית החל מתחילת שנת 2015 ובהתאם לקריטריונים שנהגו בשנת 2012 כולל תלמידי חו"ל.
70. מיד עם הקמת הממשלה, יימצא פתרון משפטי שיאפשר את העברת התקציב החודשי למוסדות התורניים עד אישור התקציב לשנת 2015.
71. הממשלה תפעל ללא דיחוי, ולא יאוחר ממועד העברת התקציב הקרוב, להגשת ולהעברת חוק הבטחת הכנסה לתלמידי ישיבות.
72. ראש הממשלה ימנה צוות מקצועי בהשתתפות נציגי נציבות שירות המדינה, משרד האוצר, משרד המשפטים, משרד הדתות וגורמים נוספים שיבחן סוגי תפקידים ומשרות בשירות הציבורי, בהן נכון ורלוונטי שהסמכה לרבנות המוכרת על ידי הרבנות הראשית לישראל תיחשב כתואר רלוונטי לענין הכשירות הנדרשת.
73. ראש הממשלה ימנה ועדה מקצועית שתיבחן סוגית הסדרה בהכרה בלימודים גבוהים תורניים. בוועדה ישתתפו נציגי משרדי האוצר, המשפטים, החינוך, המועצה להשכלה גבוהה, נציבות שירות המדינה, גורמים תורניים וגורמים רלוונטיים נוספים. הוועדה תגיש מסקנותיה לראש הממשלה תוך 9 חודשים מעת הקמתה.
74. הממשלה תקצה בכל שנה סכום של 140 מיליוני ₪ בשנה ליעדים ולמיזמים בתחומי החינוך והרווחה, שיוקצו על פי דין. העברות תקציביות ושינויים בסעיפי תקציב יעשו בכפוף להוראות כל דין, לרבות הוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה החל מ-12.04.2015.
75. שר החינוך יקים צוות שיבחן את דרכי החישוב של 55% ו/או 75% לצורך הגדרת התקצוב במוסדות הפטור והמוכר שאינו רשמי. בנוסף, הצוות יבחן את יישום כללי הדיווח הקיימים.
76. הצדדים מעוניינים לקדם את שילובו של המגזר החרדי בשוק התעסוקה. לשם כך, יפתחו בסמינרים החרדים תוכניות ללימודי מקצוע (שאינם הוראה) משולבים עם תכנית לימודי יהדות ובהסכמת מנהלי הסמינרים. היקף שעות לימודי היהדות יהיה דומה למסגרת השעות שניתנת ללימודי יהדות לבנות שלומדות במסגרת לימודי הוראה.
- היקף התוכנית ונוסח התקצוב יקבעו על-ידי ועדה משותפת של משרד החינוך, משרד הכלכלה, משרד האוצר ונציגות של מנהלי הסמינרים.
77. ככל שמשרד החינוך יפעיל את תוכנית בתי הספר של החופש הגדול לכיתות א' ו-ב' לתכני העשרה לימודיים בחינוך הרשמי, תופעל תוכנית זו בכיתות א' ו-ב' גם במוסדות חינוך מוכרים שאינם רשמיים לרבות רשתות החינוך החרדיות, בהתאם לעקרונות הבאים: א. מועדי התוכנית יהיו מתום שנת הלימודים ויסיימו בהתאם למועד בחינוך הרשמי. ב. מפעיל התוכנית יהיה השלטון המקומי או החברה למתנ"סים, אך במוסדות החרדיים יותאמו הכללים והעובדים באופן התואם את החינוך החרדי. ג. קביעת המסגרת של תוכנית הלימודים בבתי ספר של החופש הגדול עבור ילדי החינוך החרדי תעשה על-ידי משרד החינוך, ואולם, התכנים יהיו מותאמים לחינוך החרדי.
78. צוות שימנה שר החינוך יבחן במהלך מושב הקיץ הגדרה מיהו "חרדי" כפי שעולה מהסוגיה שנדונה בבג"ץ 5851/13, על מנת לאפשר למי שמנהלות אורח חיים חרדי להתקבל לתוכניות ממשלתיות לחרדים.

79. ככל שבשנתיים האחרונות נפגע מעמדם של ילדי החינוך המיוחד והשילוב במגזר החרדי, יפעל שר החינוך לתיקון הפגיעה ביחס לנהוג בשנת 2012. כמו כן, יבחן שר החינוך אפשרות לתיקון חוק חינוך מיוחד, תשמ"ח-1988 לפיו החוק יחול על כל ילדי ישראל בכל מוסדות החינוך.
80. שר החינוך יקים צוות מקצועי שיבחן דרכי פתרון לכיתות לימוד בערים צפופות בהן לא מתאפשרת בניית כיתות חדשות בהעדר מגרשים פנויים.
81. הממשלה תתקן את מועד חובת ההגשה במוסדות חינוך, הקבוע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות, כך שחובת ההגשה במוסדות חינוך ששוכנים בבניינים שניבנו שלא במימון מדינה תחול בכפוף לקיום מקורות מימון מתאימים.
82. הממשלה תקבל החלטה בתוך חודש מיום הקמת הממשלה, על ביטול החלטת הממשלה מס' 149/33, בדבר מבחני תמיכה במעונות יום ותחליט על תיקון מבחני התמיכה לתמיכה במעונות יום לפי המבחנים שהיו תקפים בשנת 2012.
83. שר הכלכלה יקים צוות לפישוט הבירוקרטיה במעונות היום ובצהרונים, על מנת לסייע לאימהות עובדות.
84. תקציב תרבות יהודית (שיעורי תורה) במשרד החינוך, יקבע לפי בסיס שנת התקציב 2012 בתוספת 10 מלש"ח.
85. הממשלה תקצה עד 10 מלש"ח תוספת תקציב, לפרוייקט נוער נושר בתקנה ייעודית במשרד הרווחה או החינוך.
86. משרד הפנים יבחן גיבוש נוהל נפרד להקצאת מקרקעין או מבנים לגבי רשתות החינוך כמופיע בסעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (מעין החינוך התורני והחינוך העצמאי).
87. מכסת הש"ש המוקצות למעין החינוך התורני בבסיס התקציב בכל שנה, לא יפחת ממכסת הש"ש בבסיס התקציב 2013 ויותאם לגידול הטבעי.

#### מורשת תרבות המזרח

88. הממשלה תפעל לייצוג הולם לכל הזרמים העדות וההשקפות בחברה הישראלית בועדות פרס ממלכתיות ובעדות אחרות.

#### קצבאות ילדים

89. הממשלה תגיש ותעביר עד לתום אישור התקציב, הצעת חוק לביטול סעיף 56(1)(2)(3) לחוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי תקציב לשנים 2013 ו-2014).
- התיקון לחוק יכנס לתוקף רטרואקטיבית מיום כינון הממשלה.
- בנוסף, משרד הבריאות יקבע נהלים לגבי חיוב קבלת חיסונים הנדרשים לילדים. חוק הביטוח הלאומי יתוקן וייקבע בו כי לא ינתנו קצבאות ילדים במקרים בהם הורה מסרב כי ילדיו יקבלו את החיסונים.

ד"ר ושיכון

11.5

90. הממשלה תראה בהוזלת מחירי הדיור והגדלת היצע הדירות, יעד לאומי שתחילת ביצועו יהיה עם הקמת הממשלה.

91. הממשלה תקבע יעדים לאישור תוכניות לבנייה למגורים ולשיווק מקרקעין שיתנו מענה לצורך בהגדלת היצע הקרקעות הזמינות לשיווק כדי להוזיל את מחירי הדיור. בהחלטות אלה יקבעו יעדים לתכנון ולשיווק קרקעות המתאימים לציבור החרדי (כ-5,000 יחיד בשנה) וכן בקידום וביצוע הסכמי גג עם הרשויות המקומיות לטובת הסרת חסמי השיווק והפיתוח. בנוסף, הממשלה תפעל לתקן את החלטת הממשלה מספר 667, לשם החזרת היישובים שהוצאו או חלקם.

92. הממשלה וסיעות הקואליציה מחויבות להמשך פעילות השיקום הפיזי והחברתי במסגרת פרויקט שיקום שכונות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית, לרבות באמצעות תמריצים להתחדשות עירונית בשכונות אלו. הממשלה תקים בהקדם רשות להתחדשות עירונית שתפקידיה וסמכויותיה יהיו כמפורט בהחלטת ממשלה מסי' 2038 מיום 01.10.2014, וכן הענקת סיוע לדיירים בהוצאה לפועל של תכניות התחדשות עירונית, בין היתר בדרך של עריכת מכרז עבור הדיירים לבחירת יזם. בין היתר תפקידה של הרשות לפעול כדי להאיץ תהליכי התחדשות עירונית באיזורים בעלי צביון חרדי.

93. הממשלה תפעל לביטול אפליה בקריטריונים לדיור, ותשוב לקריטריונים שהיו נהוגים בשנת 2012 בנושאים אלו.

94. במסגרת סיוע הממשלה באמצעות מנהלת לפעילות גרעיני משימה לאומיים, יכללו בין היתר סיוע לפעילות גרעיני משימה בעלי צביון חרדי.

95. הממשלה תפעל באופן מידי לאתר כינונה, לתוספת של 700 דירות מידי שנה למלאי הדירות שבדיור הציבורי לממתינים הזכאים מטעם משרד הבינוי ולממתינים הזכאים מטעם משרד העלייה והקליטה. מלאי הדירות בדיור הציבורי יחולק בין שני סוגי הזכאים באופן הבא: 500 הדירות הראשונות יחולקו ביחס של 70:30 לטובת זכאי משרד הבינוי. החל מהדירה ה-501 והלאה, היחס יהיה 50:50. בתוך 30 יום מיום הקמת הממשלה, יפעלו שר הכלכלה ושר השיכון לעיגון התוספת האמורה של 700 יחיד בחוק. בחוק יקבע כי מקורות המימון לביצוע החוק יהיו תקציב המדינה, או לחלופין, הקצאה של 5% מהדירות המשוקות במכרז בבניה רוויה, ולחלופי חלופין, 5% מערך הדירות שיבנו על הקרקע המשוקות כאמור לפי הערכת השמאי הממשלתי, והכל כפי שיקבע שר האוצר.

#### תחבורה ציבורית

96. הממשלה תפעל לעודד את השימוש בתחבורה ציבורית באמצעות שיפור השירות, מענה לצרכי הנוסעים, פתרון בעיות והסרת כשלים וחסמים ביורוקרטיים בתחבורה הציבורית. הממשלה תיתן דגש מיוחד בעבודתה להגדלת משאבים, לפתרון בעיות ושיפור השירות בישובים בהם רמת המינוע לנפש נמוכה, ואחוז התושבים המשתמשים בתחבורה ציבורית גבוה.

הממשלה תפעל לקשר בין ישובים שהקשר שלהם נדרש אבל רופף.

הקמת ועדה לטיפול בזכויות הנכים

97. הממשלה תקים ועדה שתבחן את יכולתם של הנכים למצות את זכויותיהם בכבוד, הועדה תפעל בין היתר לצמצם את הדרישות הביורוקרטיות שהנכים נתקלים בהן. ככל שהממשלה תפעל ליישום מסקנות ועדת אלאוף בנושא הנכים, לא יהיה צורך בהקמת ועדה זו.

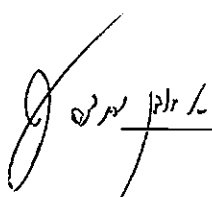
#### הנהגת רפורמות בשוק התקשורת

98. הממשלה תנהיג רפורמות מקיפות בשוק התקשורת. סיעת הליכוד, סיעת ש"ס ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה מתחייבות לתמוך ברפורמות הללו. כמו כן, סיעות הקואליציה וחבריהן, לא יתמכו בהצעות חוק בתחום התקשורת בלא אישור שר התקשורת. סיעות הקואליציה וחבריהן יתנגדו לכל יוזמה ו/או הצעה בתחום התקשורת, ששר התקשורת יתנגד לה.

#### נושאים אחרים

99. תקציב מבני דת במשרד הדתות יעמוד על 70 מלש"ח בשנה.
100. נוכח גל העליה הגדול של עולים מצרפת, הממשלה תגבש ותאשר תוכנית מקיפה לטיפול בעולים החדשים ולקליטתם לרבות לעניין שילובם במקומות תעסוקה והכרה בתארים ובתעודות מקצוע.
101. תוקם ועדה שתיבחן תנאי סף וקריטריונים חדשים לכהונת דירקטורים בחברות ממשלתיות אשר יתנו ביטוי למאפיינים של אוכלוסיות הראויות לחיזוק כגון ערבים, חרדים, בני העדה האתיופית וכיוצ"ב.

ועל כן באנו על החתום:

 ל. זילברשטיין  
ש"ס

 הליכוד

