



שר החקלאות ופיתוח הכפר

ד' כסלו תשע"ז
04 דצמבר 2016

לכבוד,
ח"כ אלי אלאוף
יו"ר ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת

שלום רב,

הנדון: צו הפיקוח על מזון לבעלי חיים (דחיית תחילתו של החוק), התשע"ז – 2016;
תקנות הפיקוח על מזון לבעלי חיים (ועדה מקצועית מייעצת), התשע"ז – 2016

צו הפיקוח על מזון לבעלי חיים (דחיית תחילתו של החוק), התשע"ז – 2016
חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד-2014 (להלן – החוק), אשר פורסם ביום ג' באדר ב' התשע"ד (5 במרס 2014), קובע את הסדרי הפיקוח על יצור מזון לבעלי חיים ושיווקו, לשם הגנה על בריאות הציבור ועל בריאות בעלי החיים ורווחתם. החוק נועד להחליף את ההסדרים החלקיים של פיקוח על מזון לבעלי חיים ושיווקו, אשר קבועים בצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור מספוא והסחר בו), התשל"א-1971, ולקבוע מסגרת חוקית כוללת המשקפת תפיסת פיקוח עדכנית, אשר תבטיח שהמזון המוגש לבעלי חיים יהיה בטיחותי.

נקבע כי נקבע כי תחילתו תהא שנתיים מיום פרסומו, לשם מתן שהות להתקנת מספר קבצי תקנות המניחות בסיס חיוני להפעלתו. תיקון לחוק, אשר אושר על ידי ועדת העבודה, הרווחה והבריאות (להלן – הוועדה) ואושר על ידי הכנסת, פורסם ביום י"ח באדר ב' התשע"ו (28 במרס 2016). בתיקון נקבע כי תחילתו של החוק תהא שלוש שנים מיום פרסומו, אולם רשאי שר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – השר), באישור הוועדה, בצו, לדחות את יום תחילתו של החוק בתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שנה.

עוד נקבע כי תחילתו של החוק היא ביום כ"א באדר א' התשע"ו (1 במרס 2016), וכי השר ידווח לוועדה על ההיערכות ליישום של החוק העיקרי, בתום תשעה חודשים מיום תחילתו של חוק זה.



שר החקלאות ופיתוח הכפר

בהתאם לכך, אבקש לעדכן את הוועדה כדלקמן:

עוד בטרם פורסם החוק, פעל משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – המשרד) נמרצות להכנת התשתית המקצועית לתקנות מכוחו, באמצעות האגף החדש שהוקם לעניין פיקוח על מזון לבעלי חיים בשירותים הווטרינריים.

בנוסף, מלאכת כתיבת התקנות נעשית תוך הסתייעות בכוח אדם חיצוני לקידום הנושא במהירות האפשרית, כאשר כבר במהלך 2014 התקשרה הלשכה המשפטית עם שתי עורכות דין חיצוניות.

כתוצאה מהעבודה המאומצת בנושא, **הופצו במהלך שנת 2015 על ידי המשרד 8 טיוטות של קבצי תקנות להערות הציבור**. בנוסף, נערכו שימועים לשמיעת הערות הציבור. כיוון שמדובר ברגולציה חדשה ומקיפה, המיישמת נורמות ודרישות בינלאומיות, קיים צורך בשיתוף הציבור ושמיעת שאלותיו והערותיו.

על בסיס שמיעת הערות הציבור, המשיכה עבודת כתיבת התקנות והתאמתן, במידת האפשר, להערות וההארות. גם התקדמות פעילות האגף החדש בשירותים הווטרינריים סייעה לרכישת ידע והבנת השטח, בכדי לאפשר כתיבת תקנות יעילות ומיטביות.

כמו כן, בשנת 2016 נכתב קובץ תקנות נוסף והופץ גם הוא להערות ציבור. במקביל, החל תיאום של נוסחי התקנות מול משרדי הממשלה הנוגעים בדבר (ובראשם משרד הבריאות והמשרד להגנת הסביבה), ומול משרד המשפטים בפרט, שאישורו נדרש לצורך הגשת התקנות לאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 2.3100 בעניין חקיקת משנה: נוהל והנחיות.

לסיכום: כיום ישנם 5 קבצים שמצויים בתהליך אישור מחלקת יעוץ וחקיקה במשרד המשפטים (תקנות בנושא סימון, יצור חקלאי ראשוני, חומרי גלם אסורים ומזיקים, תוספים, יבוא), 2 קבצים שנמצאים בשלבי כתיבה אחרונים במשרד בטרם יועברו לאישור מחלקת יעוץ וחקיקה (תקנות בנושא בטיחות והיתרים), וקובץ נוסף אשר נמצא בשלבי בחינת הערות ציבור (תקנות בנושא הכרה במעבדות).

קובץ נוסף – תקנות בנושא ועדה מקצועית מייעצת - אושר על ידי מחלקת יעוץ וחקיקה ומחלקת חקיקת משנה במשרד המשפטים, ומוגש בזאת לדיון הוועדה, כפי שיפורט בהמשך.



שר החקלאות ופיתוח הכפר

לאור האמור לעיל, ונוכח מורכבות והיקף התקנות, נדרשת הארכת מועד כניסתו לתוקף של החוק בשישה חודשים נוספים.

מצ"ב טיוטת הצו שבנדון. אשר על כן, אודה על הנחתה על שולחן הועדה ועל קביעתה לדיון, בהקדם האפשרי.

תקנות הפיקוח על מזון לבעלי חיים (ועדה מקצועית מייעצת), התשע"ז – 2016

לפי סעיף 31 לחוק, מנהל השירותים הווטרינריים ימנה ועדה מקצועית מייעצת. לפי הוראות החוק, על הוועדה המקצועית המייעצת ליעץ לשר החקלאות ופיתוח הכפר בנוגע להתקנת תקנות בנושאי היתרים, חומרים מזיקים, חומרי גלם אסורים, וכן ליעץ למנהל השירותים הווטרינריים בנוגע לניהול מרשם תוספים מותרים. לפי סעיף 36(ב)(7) לחוק, נוהלי עבודתה וסדרי דיוניה של הוועדה ייקבעו בתקנות.

כינוס הוועדה המקצועית המייעצת ותחילת עבודתה נחוצים ומתוכננים עוד בטרם ייכנס החוק לתוקף, ואפשריים אף בטרם התקנת תקנות הקובעות את נוהלי עבודתה. אולם, קביעת נוהלי עבודתה בתקנות ברורות ופומביות שאושרו על ידי ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, הינם ראויים ויועילו להתנהלות תקינה ומסודרת.

לאור האמור לעיל, מצ"ב טיוטת התקנות שבנדון. אודה על הנחתה על שולחן הוועדה ועל קביעתה לדיון.

בכבוד רב,

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר

העתקים:

מר שלמה בן אליהו, מנכ"ל משרד החקלאות
עו"ד אפרת אביאני, היועצת המשפטית למשרד החקלאות

תקנות הפיקוח על מזון לבעלי חיים (ועדה מקצועית מייעצת), התשע"ז – 2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 36(ב)(7) לחוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד – 2014¹ (להלן – החוק), ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

- הגדרות 1. בתקנות אלה:
- "ועדה" - הוועדה המקצועית המייעצת שמונתה לפי סעיף 31 לחוק;
- "יושב ראש הוועדה" - יושב ראש הוועדה שמונה לפי סעיף 31(א)(1) לחוק;
- "משקיף" - המשקיף שמונה לפי סעיף 31(ב) לחוק.
- ישיבות הוועדה 2. (א) יושב ראש הוועדה יזמן את ישיבותיה, יקבע את מועדיהן, מקומן וסדר יומן וכן ינהל את ישיבותיה.
- (ב) בנוסף על האמור בתקנת משנה (א), הוועדה תתכנס בתוך 21 ימי עבודה מיום שדרשו זאת השר, המנהל, או שניים לפחות מחברי הוועדה.
- (ג) זימון לישיבת הוועדה יפרט את סדר היום ויימסר לחברי הוועדה ולמשקיפים בה, חמישה ימי עבודה לפחות לפני המועד שנקבע לישיבה.
- (ד) חבר ועדה רשאי להגיש הצעה לסדר יום של ישיבת ועדה, לא יאוחר מארבעה ימים לפחות, לפני המועד שנקבע לישיבה; לקבלת הצעה כאמור, דרושה הסכמה של שניים לפחות מחברי הוועדה.
- סיכום דיון 3. יושב ראש הוועדה ינהל סיכום בכתב של דיוניה והחלטותיה; סיכום הדיון ייחתם ביד יושב ראש הוועדה ויומצא לכל חבריה ולמשקיפים.
- מניעת ניגוד עניינים 4. (א) דיוני הוועדה ייערכו באופן המבטיח מניעת ניגוד עניינים.
- (ב) לא ימונה ולא יכהן משקיף או חבר ועדה מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו בוועדה לבין עניין אישי שלו, או לבין תפקיד אחר שלו.
- (ג) חבר הוועדה ומשקיף לא יטפלו במסגרת תפקידם בנושא העלול לגרום להם להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים כאמור בתקנת משנה (ב).
- (ד) נודע לחבר הוועדה או למשקיף שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בתקנת משנה (ב), יודיע על כך ליושב ראש הוועדה, ימסור לו את המידע הנוגע לעניין ולא יטפל בנושא האמור; חבר ועדה כאמור שהוא יושב ראש הוועדה, יודיע על כך בהקדם למנהל.

¹ ס"ח התשע"ד, עמ' 306; התשע"ו, עמ' 748

(ה) על אף האמור בתקנה זו, רשאי חבר הוועדה או המשקיף להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או האוכלוסייה שהוא נציגם, אם הם קשורים לחוק, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ו) בתקנה זו -

"בעל עניין" - כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968²;

"טיפול" - לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לישיבות הוועדה;

"עניין אישי" - לרבות עניין אישי של קרובו, עניין של תאגיד שהוא או קרובו הם בעלי ענין בהם, או עניין של גוף שהוא או קרובו הם מנהלים או עובדים אחראים בו;

"קרוב" - בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות חורגים וכן כל אדם הסמוך על שולחנו, וכן שותף, מעביד או עובד שלו.

משקיף או חבר הוועדה לא יגלה ידיעה או תוכן של מסמך שהגיעו לידי מכווח תפקידו אלא לפי דרישת בית משפט או לפי כל דין. 5. שמירת סודיות

(א) תקופת כהונתו של חבר הוועדה תהיה ארבע שנים מיום מינויו, וניתן לחזור ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת. 6. תקופת כהונה של חבר ועדה

(ב) תמה תקופת כהונה של חבר הוועדה וטרם חודש מינויו או מונה חבר אחר במקומו, ימשיך חבר הוועדה לכהן במשך ארבעה חודשים נוספים, עד למינויו מחדש, או עד למינויו חבר חדש במקומו, לפי המוקדם.

(א) חבר הוועדה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה: 7. פקיעת כהונה והשעיה של חבר ועדה

(1) התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש הוועדה;

(2) הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי לשמש חבר הוועדה;

(3) הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור בתקנת משנה (א)(2) ולא ניתן בעניינו פסק דין סופי עד לתום 12 חודשים מיום הגשת כתב האישום;

² ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשע"ו, עמ' 1261

(4) חדל להיות עובד המדינה או עובד או חבר הגוף שהוא מייצג בוועדה;

(5) נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו.

(ב) הוגש נגד חבר הוועדה כתב אישום בעבירה כאמור בתקנת משנה (א)(2), רשאי המנהל להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו או עד לפקיעת כהונתו בנסיבות כאמור בתקנת משנה (א)(3), ולמנות לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, לפי הוראות סעיף 31 לחוק.

המנהל רשאי להעביר חבר ועדה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו אם אינו ממלא כראוי את תפקידו, או אם נעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של הוועדה; החלטה על העברת חבר ועדה מכהונתו כאמור תיערך לאחר התייעצות עם יושב ראש הוועדה ולאחר שנתן לחבר הוועדה לטעון את טענותיו לעניין.

8. העברה מכהונה של חבר הוועדה

חדל לכהן חבר ועדה בשל הנסיבות המפורטות בתקנה 7 או 8, יפעל המנהל למינוי חבר אחר במקומו לפי סעיף 31 לחוק, בהקדם האפשרי.

9. מינוי חבר ועדה במקום חבר ועדה שחדל לכהן

(א) נבצר מיושב הראש למלא את תפקידו, שלא דרך קבע, יקבע המנהל מי מבין חברי הוועדה, שמונה לפי סעיף 31(א)(1) לחוק, ימלא את מקומו.

10. מילוי מקומו של יושב הראש ופקיעת כהונתו

(ב) תקופת מילוי מקומו של יושב הראש לא תעלה על חמישה חודשים.

(ג) נבצר מיושב הראש למלא את תפקידו, בתקופה הארוכה מחמישה חודשים, יראו בו כמי שנבצר, דרך קבע, למלא את תפקידו לפי תקנה 7(א)(5).

קיום הוועדה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר בה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שרוב חברי הוועדה מכהנים כדין.

11. תוקף פעולות

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר

(2016

התשע"ז)

(חמ 3-5327)

דברי הסבר

1. כללי -

סעיף 31 לחוק קובע כי מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - "המנהל") ימנה ועדה מקצועית מייעצת, שחבריה הם: ארבעה נציגים מקרב עובדי משד החקלאות ופיתוח הכפר, נציגים של שר הבריאות, נציג של השר להגנת הסביבה, נציג מוסד להשכלה גבוהה, נציג של ארגון יצרנים ומשווקים של מזון לבעלי חיים ונציג של ארגון הפועל לקידום בריאות הציבור.

עוד קובע סעיף 31 לחוק, כי המנהל יקבע כי אחד מחברי הוועדה, מבין נציגי משרד החקלאות ופיתוח הכפר שלו תואר שני לפחות בתחום הזנת בעלי חיים, יהיה יושב ראש הוועדה. לפי הוראות החוק, על שר החקלאות ופיתוח הכפר להיוועץ בוועדה המייעצת, בבואו לקבוע הוראות בנושאים אלה:

- (1) לפי הוראות סעיף 3(ד) לחוק, לעניין סוגי מזון לבעלי חיים ששיוקם אינו טעון היתר;
- (2) לפי הוראות סעיף 7(א) לחוק, לעניין הרשימה של החומרים המזיקים והשיעור המרבי המותר שלהם במזון לבעלי חיים;
- (3) לפי הוראות סעיפים 8(א) ו- 36(ב)(5) לחוק, לעניין רשימה של חומרים אסורים לשימוש כחומרי גלם למזון לבעלי חיים וכן רשימה של חומרי גלם אסורים;
- (4) לפי הוראות סעיף 36(ב)(6) לחוק, לעניין הוראות בדבר תוספים, וניהול מרשם תוספים;

סעיף 9 לחוק קובע כי המנהל ינהל, בהתייעצות עם הוועדה המקצועית המייעצת ובהסכמת מנהל שירות המזון במשרד הבריאות, מרשם שבו יירשמו תוספים שלגביהם מצא על פי הוראות מדעיות, כי אין להם השפעה מזיקה על בריאות האדם, על בריאות בעלי חיים או על הסביבה. סעיף 36(ב)(7) לחוק, מסמיך את שר החקלאות ופיתוח הכפר, להתקין תקנות בדבר נוהלי עבודתה וסדרי דיוניה של הוועדה המקצועית המייעצת וכן הוראות שיחולו על המשקיפים לעניין שמירת סודיות ומניעת ניגוד עניינים.

2. תקנות 2 ו-3 - ישיבות הוועדה וסיכום דיוניה

בתקנות אלה מפורטות הוראות בדבר ישיבות הוועדה המייעצת, כדלקמן:

- (א) יושב ראש הוועדה יזמן את הישיבות, לרבות אם דרשו זאת השר, המנהל או לפחות שניים מחברי הוועדה.
- (ב) יושב הראש יקבע את מועדי הישיבות, מקומן, סדר יומן, ינהל אותן וינהל סיכום בכתב של דיוני הוועדה והחלטותיה, שימסר לחברי הוועדה, למנהל ולמשקיפים.
- (ג) בזימון לישיבה יפורט סדר היום והוא יימסר, חמישה ימי עבודה לפחות לפני מועד הישיבה, לחברי הוועדה, למשקיפים ולמנהל.
- (ד) חבר ועדה רשאי להגיש הצעה לסדר יום של ישיבה, לא יאוחר מארבעה ימים לפני המועד שנקבע לה. קבלת הצעה שהוגשה כאמור, טעונה הסכמה של לפחות שניים מחברי הוועדה.

3. תקנות 4 ו-5 - מניעת ניגוד עניינים ושמירת סודיות

סעיף 35(ב)(7) לחוק, מסמיך כאמור את שר החקלאות ופיתוח הכפר, בין היתר, לקבוע בתקנות

הוראות לעניין שמירת סודיות ומניעת ניגוד עניינים. בתקנות 4 ו-5 מפורטות הוראות בנושאים אלה.

4. תקנה 6 - תקופת כהונה של חבר הוועדה

תקנה זו קובעת כי תקופת כהונה של חבר הוועדה תעמוד על ארבע שנים וכי ניתן יהיה לחזור ולמנותו לתקופת כהונה נוספת כאמור.

5. תקנות 7 - פקיעת כהונה והשעיה של חבר ועדה

בתקנת משנה (א) מפורטות נסיבות בהן תפקע כהונתו של חבר וועדה, לפני תום תקופת כהונתו. תקנת משנה (ב) מסמיכה את המנהל להשעות חבר ועדה, שהוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה שמפאת מהותה, חומרתה, או נסיבותיה הוא אינו ראוי לשמש כחבר הוועדה, עד למתן פסק דין סופי, או עד למועד שבו תפקע כהונתו, ולמנות לו ממלא מקום.

6. תקנה 8 - העברה מכהונה של חבר ועדה

תקנה זו מסמיכה את המנהל להעביר חבר ועדה מכהונתו, אם אינו ממלא כראוי את תפקידו, או שנעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של הוועדה. זאת לאחר התייעצות עם יושב ראש הוועדה, ולאחר שנתן לחבר הוועדה לטעון את טענותיו.

7. תקנה 9 - מינוי חבר ועדה במקום חבר ועדה שחדל לכהן

תקנה זו קובעת כי על המנהל לפעול למינוי חבר ועדה במקומו של חבר ועדה שכהונתו הסתיימה, בין אם משום שכהונתו פקעה לפי תקנה 7, או משום שהועבר מכהונתו לפי תקנה 8.

8. תקנה 10 - מילוי מקומו של יושב ראש הוועדה ופקיעת כהונתו

על מנת לאפשר פעילות רציפה של הוועדה, תקנה 10 מסמיכה את המנהל לקבוע כי אחד מחברי הוועדה ישמש כממלא מקום יושב ראש הוועדה, בנסיבות בהן נבצר מיושב ראש הוועדה למלא את תפקידו, שלא דרך קבע. נבצר מיושב ראש הוועדה למלא את תפקידו, במשך יותר מחמישה חודשים, תפקע כהונתו.

9. תקנה 11 - תוקף פעולות

תקנה 11 נועדה למנוע בטלות של החלטות שקיבלה הוועדה המייעצת, או שיתוק של עבודתה, עקב כך שהתפנה מקומו של חבר ועדה, או בנסיבות בהן התברר כי נפל פגם במינויו או בהמשך כהונתו. זאת בתנאי שרוב חברי הוועדה מכהנים כדין.