



הכנסת
מרכז המחקר והמידע

ב' טבת תשע"ו
14 בדצמבר 2015

לכבוד

חבר הכנסת באסל ג'טאס

שלום רב,

הנדון: נתונים על עצורים מנהליים

לבקשתך מובאים במסמך זה נתונים על עצורים מנהליים המוחזקים במתקני שירות בתי הסוהר נכון ל-1 בנובמבר 2015. לאחר מכן מובאים נתונים על העצורים המנהליים שהוחזקו ומוחזקים במתקני שירות בתי הסוהר מאז ינואר 2005 ועד 1 בנובמבר 2015.

1. העצורים המנהליים המוחזקים במתקני שירות בתי הסוהר, נכון ל-1 בנובמבר 2015¹

ב-1 בנובמבר 2015 הוחזקו במתקני שירות בתי הסוהר 402 עצורים מנהליים; להלן נתונים עליהם.²

פילוח לפי מין

העצורים המנהליים בפילוח לפי מין (נתוני שב"ס)

מין	יהודי	לא יהודי	סה"כ
זכר	4	397	401
נקבה		1	1
סה"כ	4	398	402

פילוח לפי אזור מגורים

העצורים המנהליים בפילוח לפי אזור המגורים (נתוני שב"ס)

אזור מגורים	יהודי	לא יהודי	סה"כ
יהודה ושומרון		370	370
מזרח ירושלים		21	21
ישראל ³	4	6	10
ארצות ערב ⁴		1	1
סה"כ	4	398	402

¹ החקיקה מאפשרת החזקת עצורים מנהליים גם במתקני צה"ל, אולם ככל שישנם כאלו אין בפרק זה נתונים עליהם. תודה לעו"ד עידו בן יצחק מהלשכה המשפטית של הכנסת על סיועו.

² שירות בתי הסוהר, מכתבים, התקבלו מאת לשכת השר לביטחון הפנים, 10 בנובמבר, 2 בדצמבר 2015.

³ ללא יהודה ושומרון ומזרח ירושלים.

⁴ ייתכן כי הכוונה לרצועת עזה.

העצורים המנהליים בפילוח לפי גיל (בעת כניסתם לכלא) (נתוני שב"ס)⁵

גיל	יהודי	לא יהודי	סה"כ
מ-16 עד 18		3	3
מ-18 עד 21	1	38	39
מ-21 עד 25	2	88	90
מ-25 עד 30	1	95	96
מ-30 עד 35		57	57
מ-35 עד 40		51	51
מ-40 עד 45		30	30
מ-45 עד 50		19	19
מ-50 עד 55		9	9
מ-55 עד 60		6	6
מעל 60		2	2
סה"כ	4	398	402

משך המעצר המנהלי

ביקשנו משירות בתי הסוהר נתונים על מספר הפעמים שכל צו מעצר מנהלי הוארך, אך לדברי שירות בתי הסוהר, אין ביכולתו להפיק נתונים אלו במערכות המחשב. לפיכך להלן נתונים על משך השהייה של העצורים המנהליים במתקני שירות בתי הסוהר מיום כניסתם לכלא ועד מועד השחרור הצפוי שלהם.⁶

⁵ שירות בתי הסוהר, מכתבים, התקבלו מאת לשכת השר לביטחון הפנים, 10 בנובמבר ו-2 בדצמבר 2015.

⁶ ש.ם.



העצורים המנהליים בפילוח לפי משך המעצר, מיום כניסתם לכלא ועד מועד השחרור הצפוי (נתוני שב"ס) ⁷

חודשים	יהודי	לא יהודי	סה"כ	שיעור מסה"כ העצורים המנהליים
עד חודש	1	1	2	0.5%
מחודש עד 3 חודשים		21	21	5.2%
מ-3 חודשים עד 6 חודשים		76	76	18.9%
מ-6 חודשים עד 12 חודשים	3	134	137	34.1%
מ-12 חודשים עד 18 חודשים		98	98	24.4%
מ-18 חודשים עד 24 חודשים		57	57	14.2%
מ-24 חודשים עד 30 חודשים		8	8	2.0%
מ-30 חודשים עד 36 חודשים		3	3	0.7%
סה"כ	4	398	402	100.0%

מהטבלה עולה כי כשליש מהעצורים המנהליים צפויים לשהות במעצר מנהלי בין 6 ל-12 חודשים, בהנחה שצו המעצר המנהלי לא יוארך.

מעצרים מנהליים בעבר

להלן נתונים על מספר המעצרים המנהליים שבהם היו נתונים חלק מהעצורים המנהליים בעבר. יצוין כי כל הנתונים על העצורים שבטבלה הם לגבי עצורים שאינם יהודים. ⁸

עצורים מנהליים שהיו עצורים מנהלית בעבר, לפי מספר המעצרים המנהליים בעבר (נתוני שב"ס)

מספר העצורים	מספר המעצרים המנהליים בעבר
76	1
36	2
10	3
2	4
124	סה"כ

להלן נתונים על משך הזמן שהעצורים המנהליים שבטבלה לעיל היו נתונים במעצר מנהלי בעבר, לא כולל במעצר המנהלי הנוכחי שהם נתונים בו. ⁹

⁷ שירות בתי הסוהר, מכתבים, התקבלו מאת לשכת השר לביטחון הפנים, 10 בנובמבר ו-2 בדצמבר 2015.

⁸ ש.ס.

⁹ ש.ס.



העצורים המנהליים שהיו במעצר מנהלי בעבר, לפי משך הזמן שהיו כלואים במסגרתו בעבר (נתוני שב"ס)

מספר העצורים	משך המעצר בעבר בחודשים
1	עד חודש
10	מחודש עד 3 חודשים
17	מ-3 חודשים עד 6 חודשים
21	מ-6 חודשים עד 12 חודשים
19	מ-12 חודשים עד 18 חודשים
17	מ-18 חודשים עד 24 חודשים
10	מ-24 חודשים עד 30 חודשים
12	מ-30 חודשים עד 36 חודשים
17	מ-36 חודשים ויותר
<u>124</u>	<u>סה"כ</u>

מהטבלה עולה, בין השאר, כי עבור מנהלי אחד היה נתון במעצר מנהלי שנמשך חודש לכל היותר; 17 עצורים מנהליים היו במעצר מנהלי בעבר שנמשך 36 חודשים ויותר.

2. העצורים המנהליים בשב"ס מ-1 בינואר 2005 ועד 1 בנובמבר 2015

מאז 1 בינואר 2005 ועד 1 בנובמבר 2015 היו 3,761 אנשים במעצר מנהלי במתקני שירות בתי הסוהר ובסה"כ נעשו 4,691 כניסות למעצר מנהלי. להלן נתונים על מספר העצורים המנהליים, מספר המעצרים המנהליים (הכניסות למעצר מנהלי) ופילוח של העצורים המנהליים לפי דת. הנתונים מתייחסים לתאריכים 1 בינואר 2005 עד 1 בנובמבר 2015.¹⁰ יצוין כי העברת האחריות על כליאת עצורים מנהליים הועברה מהצבא לשירות בתי הסוהר בהדרגה (בשנים 2004-2006) וייתכן שהנתונים בהמשך אינם כוללים את העצורים המנהליים שהוחזקו בשנים 2005-2006 במתקני צה"ל. על-פי נתוני ארגון "בצלם", מדובר במאות עצורים מנהליים.¹¹

מספר העצורים המנהליים ומספר המעצרים המנהליים, 1 בינואר 2005 עד 1 בנובמבר 2015 (נתוני שב"ס)

מספר המעצרים	יהודי	לא יהודי	סה"כ עצורים	סה"כ מעצרים
1	35	3,025	3,060	3,060
2		516	516	1,032
3		147	147	441
4		33	33	132
5		4	4	20
6		1	1	6
<u>סה"כ</u>	<u>35</u>	<u>3,726</u>	<u>3,761</u>	<u>4,691</u>

¹⁰ שירות בתי הסוהר, מכתבים, התקבלו מאת לשכת השר לביטחון הפנים, 10 בנובמבר, 2 בדצמבר ו-10 בדצמבר 2015.
¹¹ ארגון בצלם – מרכז המידע הישראלי לזכויות האדם בשטחים, [נתונים על מעצר מנהלי בשטחים](#), עודכן ב-2 בדצמבר 2015.



מן הטבלה עולה כי 3,060 אנשים (כ-82%) נכנסו למעצר מנהלי פעם אחת והשאר נעצרו מנהלית יותר מפעם אחת.

פילוח לפי אזור מגורים

להלן נתונים על 4,691 המעצרים המנהליים בפילוח לפי אזור המגורים של העצורים המנהליים שנעצרו בהם. הנתונים מתייחסים לתאריכים 1 בינואר 2005 – 1 בנובמבר 2015.¹²

המעצרים המנהליים שבוצעו מ-1 בינואר 2005 עד 1 בנובמבר 2015, בפילוח לפי אזור המגורים של העצורים (נתוני שב"ס)

לא יהודי	יהודי	
11		רצועת עזה
34		חו"ל
4,539		יהודה ושומרון
16		מזרח ירושלים
56	35	ישראל ¹³
<u>4,650</u>	<u>35</u>	סה"כ

מהטבלה עולה שקרוב ל-98% מהמעצרים המנהליים של לא-יהודים נעשו בשטחי יהודה ושומרון. מנתונים קודמים שקיבלנו משירות בתי הסוהר עלה כי כ-25 מהעצורים המנהליים היו נשים, כולן לא יהודיות.

עצורים מנהליים שהוגש נגדם כתב אישום

להלן נתונים על העצורים המנהליים שבמהלך או בתום ריצוי המעצר המנהלי הוגש נגדם כתב אישום.

מספר העצורים המנהליים שהוגש נגדם כתב אישום מכלל המעצרים המנהליים, 1 בינואר 2005 – 1 בנובמבר 2015 (נתוני שב"ס)¹⁴

מספר המעצרים המנהליים	עצורים מנהליים שהוגש נגדם כתב אישום	שנה
127	0	2005
1,409	1	2006
803	3	2007
509	7	2008
236	15	2009
196	27	2010
311	39	<u>2011</u>
176	35	<u>2012</u>
187	42	<u>2013</u>
625	83	<u>2014</u>

¹² שירות בתי הסוהר, מכתבים, התקבלו מאת לשכת השר לביטחון הפנים, 10 בנובמבר, 2 בדצמבר ו-10 בדצמבר 2015.

¹³ ללא יהודה ושומרון ומזרח ירושלים.

¹⁴ ש.ם.



<u>מספר המעצרים המנהליים</u>	<u>עצורים מנהליים שהוגש נגדם כתב אישום</u>	<u>שנה</u>
112	4	152015
<u>4,691</u>	<u>256</u>	<u>סה"כ</u>

מן הטבלה עולה כי נגד 256 עצורים מנהליים הוגש כתב אישום במהלך או בתום ריצוי תקופת המעצר המנהלי. מבין 256 עצורים מנהליים אלו, ל-233 נגזר עונש מסוים, כמפורט בטבלה להלן, ול-23 עצורים מנהליים שהוגש נגדם כתב אישום לא נגזר עונש. כלומר, ייתכן שהוכרע במשפטם כי הם אינם אשמים והם שוחררו; ייתכן שעצור מנהלי הורשע במשפט, אך לא נגזר עליו עונש; ייתכן שלא נגזר על עצור מנהלי עונש במסגרת הסדר טיעון או הסכסם עד מדינה וכיוצא בזה.

העונשים שנגזרו לעצורים המנהליים שהוגש נגדם כתב אישום ושעונשם נגזר (נתוני שב"ס)¹⁶

<u>מספר העצורים המנהליים שהוגש נגדם כתב אישום</u>	<u>עונש המאסר</u>
14	עד 3 חודשים
35	מ-3 חודשים עד חצי שנה
33	מחצי שנה עד 9 חודשים
16	מ-9 חודשים עד שנה
87	1-2 שנים
33	2-3 שנים
12	3-5 שנים
1	5-7 שנים
0	7-10 שנים
1	10-15 שנים
1	מאסר עולם
<u>233</u>	<u>סה"כ</u>

בכבוד רב,

אורי טל-ספירו

ראש תחום שירותי מידע

אישור: ד"ר שירלי אברמי, מנהלת מרכז המחקר והמידע

¹⁵ עד 1 בנובמבר 2015.

¹⁶ שירות בתי הסוהר, מכתבים, התקבלו מאת לשכת השר לביטחון הפנים, 10 בנובמבר, 2 בדצמבר ו-10 בדצמבר 2015.

