

חוק-יסוד: תקציב המדינה לשנים 2009 עד 2016
(הוראות מיוחדות) (הוראת שעה)¹

<p>1. (א) <i>צ' א' א' האמור בסעיפים 3(א) (2) ו-1(ב) (1) k3-1 חוק-יסוד: תקציב המדינה -</i></p>	<p>תקציב דו- שנתי לשנים לשנים 2009 ו- 2010, לשנים 2011 ו-2012, לשנים 2013 ו- 2014 ולשנים 2015 ו-2016 (תיקונים מס' 1, 3 ו-4)</p>
---	--

¹ ס"ח התשס"ט, עמ' 134; התש"ע, עמ' 550, התשע"ג עמ' 52 ועמ' 70; התשע"ה, עמ' 194.

ביהמ"ש העליון דחה עתירה לביטול חוק היסוד (בג"ץ 4908/10 ח"כ רוני בר-און ומפלגת קדימה נ' הכנסת, פסה"ד ניתן ביום 7.4.2011). הנשיאה ביניש: מכלול הנסיבות בעניין שלפנינו - ובכלל זה, זיהויו של חוק יסוד הוראת השעה כחוק יסוד לפי המבחן הצורני והמבחן המשולב; המאטריה אותה הוא מסדיר; וצירוף הנסיבות שהוביל להחלטה לכוון תקציב דו-שנתי לשנתיים - מוביל למסקנה כי הגם שרואים אנו קשיים משמעותיים בחקיקה או בשינוי זמני של חוקי יסוד, אין מקום לקביעה כי חוק יסוד הוראת השעה בטל מעיקרו. כפי שעולה מהדיונים בכנסת, הנסיבות הייחודיות שהובילו לרצון להתנסות בניהול תקציב דו-שנתי הן שעמדו ביסוד ההחלטה לערוך שינוי זמני של חוק יסוד: משק המדינה... אנו סבורים כי חוק יסוד הוראת השעה הוא חוק יסוד לכל דבר ועניין. בנסיבות המקרה שלפנינו, אין בשימוש בהוראת שעה כשלעצמה, כדי להצדיק קביעה כי חוק היסוד בטל מעיקרו או כי יש להורות על בטלותו. יחד עם זאת, מוטב יהיה אם בעתיד תימנע הכנסת מלעשות שימוש בהוראות שעה לתיקון הוראות חוקתיות. מכל מקום, כל עוד לא נקבע המתווה לחקיקה, לתיקון ולשינוי של חוקי יסוד, יש להותיר הליך חקיקה מסוג זה למקרים חריגים, קיצוניים וייחודיים, וזאת משום מעמדם של חוקי היסוד...

גם טענות לפיהן היה על החוק להתקבל ברוב של 61 חברי כנסת בשלוש הקריאות אינן מבוססות, שהרי סעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת איננו משוריין. שינוי שלו, על כן, אינו מצריך רוב מיוחד. יש לדחות גם את הטענה כאילו חוק יסוד הוראת השעה משנה במפורש או במשתמע את סעיף 34 לחוק יסוד: הכנסת, ועל כן, על הכנסת היה להעבירו ברוב מיוחד... סעיף 34 איננו סעיף כללי המגדיר מתי מתפזרת הכנסת, כי אם סעיף העוסק באפשרות של הכנסת לקבל החלטה על פיזורה - החלטה שיכולה להתקבל בחוק המתקבל ברוב חברי הכנסת. משכך, אין לראות במעבר לתקציב דו-שנתי שינוי במשתמע של סעיף 34 לחוק יסוד: הכנסת.

(1) תקציב המדינה לשנים 2009 ו-2010, תקציב המדינה לשנים 2011 ו-2012, תקציב המדינה לשנים 2013 ו-2014 וכן תקציב המדינה לשנים 2015 ו-2016 יהיה תקציב דו-שנתי שיביא את הוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות לכל אחת מהשנים האמורות (בחוק-יסודי לה - התקציב הדו-שנתי); התקציב הדו-שנתי ייקבע בחוק אחד (בחוק-יסודי לה - חוק התקציב הדו-שנתי);

(2) הממשלה תניח צלף שולחן הכנסת את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2009 ו-2010 באוצר שקבעה הכנסת או וצדה מווצרותיה שהכנסת הסמיכה לבק, אך לא יאוחר מיום כ"ד בסיוון התשס"ט (16 ביוני 2009);

(3) תכנית התקציב הרב-שנתית שתניח הממשלה צלף שולחן הכנסת לבק השנים 2009 ו-2010, תכלול את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי וכן את תכנית התקציב לשנת 2011; הצעת חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2011 ו-2012 שתגיש הממשלה לכנסת תתבסס, לצניין שנת 2011, צלף התכנית הרב-שנתית האמורה;

(4) תכנית התקציב הרב-שנתית שתניח הממשלה צלף שולחן הכנסת לבק השנים 2011 ו-2012 תכלול את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי וכן את תכנית התקציב לשנת 2013; בתוק תשעים ימים לפני תחילת שנת הכספים 2012, הממשלה תניח צלף שולחן וצדת הכספים של הכנסת תכנית תקציב לשנת 2014; הצעת חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2013 ו-2014 שתגיש הממשלה לכנסת תתבסס צלף תכניות התקציב האמורות;

(א4) תכנית התקציב הרב-שנתית שתניח הממשלה על שולחן הכנסת לגבי השנים 2013 ו-2014 תכלול את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי וכן את תכנית התקציב לשנת 2015; בתוק תשעים ימיט לפני תחילת שנת הכספים 2014, תניח הממשלה על שולחן וצדת הכספים של הכנסת תכנית תקציב לשנת 2016; הצעות חוקי התקציב לשנים 2015 ו-2016 שתגיש הממשלה לכנסת יתבססו על תכניות התקציב האמורות, בהתאמה;

(ב4) תכנית התקציב הרב-שנתית שתניח הממשלה על שולחן הכנסת לגבי השנים 2015 ו-2016 תכלול את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי וכן את תכנית התקציב לשנים 2017 ו-2018; הצעת חוק התקציב לכל אחת מהשנים 2017 ו-2018, שתגיש הממשלה לכנסת, תתבסס על תכנית התקציב האמורה לכל אחת מאותן שנים;

(5) בחוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2011 ו-2012 ייקבע סצוף תקציב התאמות לשנת 2012 (להלן - תקציב ההתאמות לשנת 2012); הממשלה תביא לאישור וצדת הכספים של הכנסת את הצעתה לשימוש בתקציב ההתאמות לשנת 2012 ולהקצאתו השנה האמורה; פרטים לגבי תקציב ההתאמות לשנת 2012, ההצעה לשימוש בו והקצאתו ייקבעו בחוק;

(א5) בחוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2013 ו-2014 ייקבע סצוף תקציב התאמות לשנת 2014 (להלן - תקציב ההתאמות לשנת 2014); הממשלה תביא לאישור וצדת הכספים של הכנסת את הצעתה לשימוש בתקציב

ההתאמות לשנת 2014 ולהקצאתו
 השנה האמורה; פרטים לגבי תקציב
 ההתאמות לשנת 2014, ההצעה
 לשימוש בו והקצאתו ייקבצו בחוק;

(6) בתוק 120 ימים מתחילת שנת הכספים
 2012, ילי שר האוצר לוווצדה משותפת
 של וצדת הכספים ווצדת החוקה חוק
 ומשפט של הכנסת דוח המפרט את
 המלצתו לגבי שאלת קביעתו של
 תקציב המדינה כתקציב דו-שנתי;
 הווצדה משותפת תקייט דיון בדוח
 כאמור ואט תמצא לנכון, יונחו
 המלצותיה בדבר תקציב דו-שנתי בפני
 הממשלה בדיוניה בצניין זה.

(ב) בשנת 2011 יראו, לצניין סציף נב(א) לחוק-
 יסוד: משק המדינה, את חלק התקציב הדו-
 שנתי המתייחס להוצאות הממשלה הצפויות
 והמתוכננות לשנת 2010, כתקציב השנתי
 הקודם; בשנת 2013 יראו, לצניין הסציף
 האמור, את חלק התקציב הדו-שנתי
 המתייחס להוצאות הממשלה הצפויות
 והמתוכננות לשנת 2012, כתקציב השנתי
 הקודם; בשנת 2015 יראו, לצניין הסציף
 האמור, את חלק התקציב הדו-שנתי
 המתייחס להוצאות הממשלה הצפויות
 והמתוכננות לשנת 2014, כתקציב השנתי
 הקודם ובשנת 2017 יראו, לצניין הסציף
 האמור, את חלק התקציב הדו-שנתי
 המתייחס להוצאות הממשלה הצפויות
 והמתוכננות לשנת 2016, כתקציב השנתי
 הקודם.

(ג) על אף האמור בסציף זה, לצניין הסקה (2)
 בהגדרה "הצעת חוק תקציבית" ובסקה (1)
 בהגדרה "הסתייגות תקציבית" שבסציף נב(ד)
 לחוק-יסוד: משק המדינה, יראו בכל אחת
 מהשנים 2009 עד 2016 כשנת תקציב נפרדת.

2. התפזרות הכנסת בשל אי-קבלת חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2009 ו-2010 (תיקונים מס' 1 ו-3)
- צ' א"ף האמור בסעיף 36א לחוק-יסוד: הכנסת, היום הקובע לטבי חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2009 ו-2010 יהיה 107 ימים מיום כינון הממשלה.
3. התאמות (תיקונים מס' 1, 3 ו-4)
- לצניין כל דין, יראו בכל אחד מצמד השנים 2009 ו-2010, השנים 2011 ו-2012, השנים 2013 ו-2014 והשנים 2015 ו-2016 כשנת תקציב אחת, ובחוק התקציב הדו-שנתי של כל צמד שנים כאמור כחוק תקציב שנתי של כל אחת מהשנים האמורות, בכפוף להוראות מיוחדות שייקבעו בחוק.
4. המועד להנחת הצעת חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2013 ו-2014 והתפזרות הכנסת בשל אי-קבלת חוק התקציב האמור (תיקונים מס' 2 ו-3)
- (א) הממשלה תניח צ' שולחן הכנסת את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2013 ו-2014 במועד שקבעה וצדת הכספים של הכנסת, אק לא יאוחר מיום ט' בתמוז התשע"ג (11 ביוני 2013).
- (ב) צ' א"ף האמור בסעיף 36א לחוק-יסוד: הכנסת, היום הקובע לטבי חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2013 ו-2014 יהיה יום כ"ד באב התשע"ג (31 ביולי 2013).
5. המועד להנחת הצעת חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2015 ו-2016 והתפזרות הכנסת בשל אי-קבלת חוק התקציב האמור (תיקון מס' 4)
- (א) הממשלה תניח צ' שולחן הכנסת את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2015 ו-2016 במועד שקבעה וצדת הכספים של הכנסת, אק לא יאוחר מיום ט"ז באילול התשע"ה (31 באוגוסט 2015).
- (ב) צ' א"ף האמור בסעיף 36א לחוק-יסוד: הכנסת, היום הקובע לטבי חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2015 ו-2016 יהיה יום ז' בכסלו התשע"ו (19 בנובמבר 2015).