

## חוק-יסוד: משק המדינה<sup>1</sup>

- מסים, מילוות חובה ותשלומי חובה אחרים  
לא יוטלו, ושיעוריהם לא ישונו, אלא בחוק  
או על פיו; הוא הדין לגבי אגרות.<sup>2</sup>
- מסים, מילוות חובה, תשלומי חובה אחרים  
ואגרות המשתלמים לאוצר המדינה,  
ושיעוריהם לא נקבעו בגוף החוק, ולא נקבעה  
בחוק הוראה שקביעתם בתקנות טעונה  
אישור הכנסת או ועדה מועדונית, קביעתם  
בתקנות טעונה אישור מראש או תוך  
התקופה הקבועה לכך בחוק - בהחלטת  
הכנסת או בהחלטת ועדה מועדונית  
שהכנסת הסמיכה לכך.
- עסקאות בנכסי המדינה, רכישת זכויות וקבלת  
התחייבויות בשם המדינה ייעשו בידי מי שהוסמך  
לכך בחוק או על פיו.

---

<sup>1</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 206 (פורסם ביום 31.7.1975); תיקון מס' 1 - ס"ח התשמ"ב, עמ' 170; תיקון מס' 2 - ס"ח התשמ"ג, עמ' 58; תיקון מס' 3 (עקיף) - ס"ח התשמ"ח, עמ' 32; תיקון מס' 4 - ס"ח התשנ"ב, עמ' 40; תיקון מס' 5 - ס"ח התשנ"ב, עמ' 224; תיקון מס' 6 - ס"ח התשס"ג, עמ' 498; תיקון מס' 7 (עקיף) - ס"ח התש"ע, עמ' 551; תיקון מס' 8 - ס"ח התשע"ד, עמ' 346 (עקיף), יחול מהבחירות לכנסת ה-20; תיקון מס' 9 - ס"ח התשע"ז, עמ' 32; תיקון מס' 10 וה"ש לשנת 2020 (מ-7.4.2020 עד 31.12.2020) (או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, אולם בשנה זו לא התקבל חוק תקציב) - ס"ח התש"ף, עמ' 16; תיקון לתיקון מס' 10 והוראת שעה - ס"ח התש"ף, עמ' 46; תיקון מס' 2 לתיקון מס' 10 והוראת שעה - ס"ח התש"ף, עמ' 230; תיקון מס' 3 לתיקון מס' 10 והוראת שעה - ס"ח התש"ף, עמ' 294; תיקון מס' 4 לתיקון מס' 10 והוראת שעה (תיקון עקיף) - ס"ח התש"ף, עמ' 420; תיקון מס' 5 לתיקון מס' 10 והוראת שעה - ס"ח התש"ף, עמ' 436; תיקון מס' 6 לתיקון מס' 10 והוראת שעה - ס"ח התשפ"א, עמ' 28; תיקון מס' 11 וה"ש לשנת 2021 - ס"ח התשפ"א, עמ' 252.

<sup>2</sup> אין בחוק זה כדי לגרוע מתקפו של סעיף 2 לחוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), התש"ט-1949 (סעיף 2 לחוק משק המדינה (הוראות מעבר), התשל"ה-1975).

תקציב המדינה ייקבע בחוק.	(1) (א)	3.	<b>תקציב המדינה (תיקונים מס' 1, 2, 7, 8 ו-9)</b>
התקציב יהיה לשנה אחת ויביא את הוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות. <sup>3</sup>	(2)		
הממשלה תניח על שולחן הכנסת את הצעת חוק התקציב במועד שקבעה ועדת הכספים של הכנסת אך לא יאוחר מששים ימים לפני תחילת שנת הכספים; ואולם, בתקופה כאמור בסעיף 36א(ב) לחוק-יסוד: הכנסת, תונח הצעת חוק התקציב על שולחן הכנסת במועד שקבעה ועדת הכספים של הכנסת אך לא יאוחר מ-45 ימים לפני היום הקובע כאמור באותו סעיף.	(1) (ב)		
הצעת חוק התקציב תהיה מפורטת.	(2)		

<sup>3</sup> הנשיאה נאור בבג"ץ 8749/13 חה"כ סתיו שפיר נ' שר האוצר (פורסם ביום 13.8.2017):

"השאלה שבמוקד הסכסוך היא, מהו היקף סמכותם של המשיבים לבצע העברות תקציביות מכוח חוק יסודות התקציב. חוק התקציב השנתי משקף את הפעילות העתידית של הממשלה, ולכן עליו להתייחס לפי החוק להוצאות "צפויות ומתוכננות". כיוון שחוק יסודות התקציב כפוף מבחינה נורמטיבית לחוק היסוד, ... אין מחלוקת למעשה על כך שהוצאות "צפויות ומתוכננות" חייבות עיגון בחוק, ולא ניתן לממשן באמצעות המנגנון הקבוע בחוק יסודות התקציב. כן מוסכם על הצדדים כי השימוש בהעברות תקציביות אינו יכול להביא לפריצת המסגרת הכללית של התקציב. שורש המחלוקת מצוי בשאלה כיצד יש לפרש את התיבה הוצאות "צפויות ומתוכננות", המקרינה כאמור על היקף סמכותם של המשיבים לבצע העברות תקציביות... בכל הנוגע לקביעת תקציב המדינה ולשינויו, חוק היסוד וחוק יסודות התקציב מתווים מנגנוני פיקוח משלימים, המשקפים איזון שנהג שנים ארוכות בין עיקרון הפיקוח פרלמנטרי לבין הצורך בגמישות תקציבית. משום כך, יש להיזהר מפני מתן מובן רחב מדי לתיבה "הוצאות צפויות ומתוכננות". הרחבת מונח זה יתר על המידה בדרך פרשנית תצר את סמכות המשיבים מכוח חוק יסודות התקציב ועלולה להפר את האיזון שנקבע בדין, בניגוד לתכליתו... פרשנות העותרת שלפיה אין לבצע העברות תקציביות המשקפות הוצאות שניתן היה לצפותן או לתכנן - אינה יכולה להתקבל."

- (3) הצעת התקציב המפורטת של משרד הביטחון והצעת התקציב המפורטת של גופים ביטחוניים שייקבעו לעניין זה בחוק<sup>4</sup> לא יונחו על שולחן הכנסת אלא על שולחן ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והביטחון של הכנסת.
- (4) להצעת חוק התקציב יצורף אומדן המקורות למימונו.
- (ג)<sup>5</sup> במקרה הצורך רשאית הממשלה להגיש בתוך שנת הכספים הצעת חוק תקציב נוסף.
- (ד) נראה לממשלה כי חוק התקציב לא יתקבל לפני תחילת שנת הכספים, רשאית היא להגיש הצעת חוק תקציב ביניים.
- (ה) שר האוצר יגיש לכנסת מדי שנה דין וחשבון על ביצוע תקציב המדינה; פרטים ייקבעו בחוק.
- (א) הממשלה תכין לקראת כל שנת כספים תכנית תקציב רב-שנתית שתכלול את הצעת חוק התקציב לשנה הקרובה וכן תכנית תקציב לשתי השנים הבאות אחריה.
- (ב) הממשלה תניח על שולחן הכנסת את תכנית התקציב הרב-שנתית ביחד עם הצעת חוק התקציב.
- תקציב רב שנתי (תיקון מס' 4)** 3א. (א)

---

<sup>4</sup> ר' סעיף 18(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

<sup>5</sup> הנשיאה נאור בבג"ץ 8749/13 חה"כ סתיו שפיר נ' שר האוצר (פורסם ביום 13.8.2017): "העברת תקציב נוסף במהלך השנה צריכה להיות שמורה רק למקרים חריגים שבהם נוצר צורך דחוף ובלתי צפוי בשינוי התקציב מיסודו, שינוי שמשמעותו יצירת מסגרת כלכלית חדשה לגמרי. מקרים אלה, למשל, הם מקרים שבהם יש צורך לפרוץ את המסגרות הפיסקליות של התקציב הקיים או לערוך שינוי קיצוני מבחינת היקפו וטיבו בסדרי העדיפויות הממשלתיים."

(ג) כל הצעת חוק תקציב שתגיש הממשלה לכנסת תתבסס על תכנית התקציב הרב שנתית שהוכנה והונחה על שולחן הכנסת לפי סעיף זה בשנה הקודמת.

אי קבלת חוק 3.ב. (א) לא נתקבל חוק התקציב לפני תחילתה של שנת הכספים, יחולו ההוראות שלהלן לגבי שנת התקציב ההמשכי:  
(תיקונים מס' 5, 8, 10 וה"ש, 11 וה"ש)

(1) הממשלה תהיה רשאית להוציא את ההוצאות כמפורט להלן:

(א) כל חודש, סכום השווה לחלק השנים עשר מההוצאה הממשלתית המותרת לשנה הקודמת או מתקרת ההוצאה הממשלתית לשנה הקודמת, כשהן צמודות לשיעור הגידול באוכלוסייה, לפי הנמוך;

(ב) הוצאה המותנית בהכנסה, בהתאם להוראות שייקבעו בחוק;

(ג) הוצאה של מפעלים עסקיים שפעלו בשנת הכספים הקודמת, בהתאם להוראות שייקבעו בחוק;

---

‘תחילתו של סעיף זה - ביום שייכנס לכהונתו ראש הממשלה שנבחר במועד הבחירות לכנסת ה-14. ר' סעיף 63(ב) לחוק-יסוד: הממשלה.  
סעיף 49 לחוק יסודות התקציב שכותרתו "פרסום הוצאות הממשלה בתקופה שבה לא נתקבל חוק תקציב שנתי" קובע: לא נתקבל חוק תקציב שנתי לפני תחילתה של שנת הכספים, יפרסם החשב הכללי במשרד האוצר באתר האינטרנט של משרד האוצר, את הסכומים שהוציאה הממשלה בכל חודש בתקופה כאמור בסעיף 33 לחוק-יסוד: משק המדינה; בפרסום כאמור יפורטו הכספים שהוציאה הממשלה לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות, להפעלת שירותים חיוניים ולפעולות אחרות, וכן כל החלטה בעניינים כאמור שהתקבלה לפי הנחיות החשב הכללי.”

מעודכן ליום י"ז בטבת התשפ"א (1.1.2021)

(ד) החזר חובות קרן שאינו החזר חובות כאמור למוסד לביטוח לאומי;

(ה)<sup>7</sup> לשם מימון ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה, ולמטרה זו בלבד -

(1) סכום שלא יעלה על 52.3 מיליארד שקלים חדשים, שיוקצה לעניינים כמפורט להלן ועד לסכומים כמפורט לצדם:

(א) בריאות, רווחה, סדר ציבורי, ביטחון הפנים, עלייה וקליטה ומתן מענה לצורכי משרדי הממשלה - 7.2 מיליארד שקלים חדשים;

(ב) היערכות משרד החינוך לשנת הלימודים התשפ"א - 2.5 מיליארד שקלים חדשים;

(ג) שיפוי המוסד לביטוח לאומי - 9.8 מיליארד שקלים חדשים;

---

<sup>7</sup> בתיקון מס' 11 וה"ש נוספה כהוראת שעה פסקת משנה (ה) מ-1.1.2021 עד 31.12.2021 (או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2021, לפי המוקדם), וכן תיקונים נוספים המסומנים באפור בסעיף זה.

מעודכן ליום י"ז בטבת התשפ"א (1.1.2021)

(ד) מענק וסיוע לעסקים  
ולעצמאים - 21.1  
מיליארד שקלים  
חדשים;

(ה) עידוד תעסוקה  
והכשרת הון אנושי,  
מימון הכשרות  
מקצועיות, סיוע  
לעמותות ולארגוני  
חברה אזרחית וסיוע  
לעסקים קטנים  
ובינוניים - 1.2  
מיליארד שקלים  
חדשים;

(ו) עידוד התעסוקה  
באמצעות מענק עבודה  
- 0.5 מיליארד שקלים  
חדשים;

(ז) הנחות בארנונה - 2.2  
מיליארד שקלים  
חדשים;

(ח) עלות תקציבית של  
פתרונות אשראי - 2.2  
מיליארד שקלים  
חדשים;

(ט) תשתיות, טכנולוגיה  
עילית, דיגיטציה  
ותכנית יציאה  
מהמשבר - 5 מיליארד  
שקלים חדשים;

(י) מטרות אחרות - 0.6  
מיליארד שקלים  
חדשים;

(2) סכום היתרה מהסכום שהוקצה בשנת 2020 לשם מימון ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה, שיוקצה לאותם עניינים שלשמש הוקצה בשנת 2020 ;

(3) שינוי בסכומים המוקצים לעניינים המנויים בפסקת משנה (1) בשיעור העולה על 10 אחוזים מאחד הסכומים כאמור, ובכלל זה סכומי היתרה שנוספו לאותם סכומים כאמור בפסקת משנה (2), טעון אישור של ועדת הכספים של הכנסת.

(2) הממשלה תהיה רשאית להתחייב בגבולות הסכומים כמפורט להלן, ובלבד שלא יהיה בהתחייבויות כאמור כדי להגדיל את ההוצאה באותה שנה מעבר לסכום ההוצאה בתקציב המשכי :

(א) סכום ההרשאה להתחייב, בהתאם להוראות שייקבעו בחוק ;

(ב) סכום ההוצאה בתקציב המשכי, הסכום להוצאה המותנית בהכנסה והסכום להוצאה של מפעלים עסקיים, כאמור בפסקאות משנה (א) עד (ג) ו-(ה) של פסקה (1), בהתאם להוראות שייקבעו בחוק, ובלבד שהתחייבות להוצאה כאמור בפסקת משנה (ה) של פסקה (1) תהיה לעניינים המפורטים בה ועל פי הסכומים הנקובים לצד כל עניין כאמור;

(ג) סכום עודף שנותר בסעיפי התקציב בחוק התקציב הקודם, בהתאם להוראות שייקבעו בחוק בניכוי הסכום האמור בפסקה (1)(ה)(2);

(3) הממשלה תהיה רשאית למלא משרות במספר שלא יעלה על מספר המשרות הנקוב בחוק התקציב הקודם.

**(1א) סעיפים קטנים (1א) ו-(2א) - תקצ"א.**

(ב) כספים לפי סעיף קטן (א)(1)(א) עד (ג) ייועדו קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות; ביתרת הכספים כאמור תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם לרבות כאלו שנכללו באמצעות שינויים תקציביים (בסעיף קטן זה – שירותים חיוניים ופעולות קודמות); התחייבויות הממשלה לפי סעיף קטן (א)(2) יהיו רק לשירותים חיוניים ופעולות קודמות.

**(תיקונים מס'  
10 וה"ש ו-11  
ה"ש)**

\* סעיפים קטנים (א) ו-(2א) היו בתוקף מיום 7.4.2020 עד 31.12.2020 (או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, אולם בשנה זו לא התקבל חוק תקציב). ר' נוסחם בהמשך.



(תיקונים מס' 10 וה"ש ו-11 וה"ש)

(ב1) תכנית הכוללת את פירוט הוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות לפי סעיף זה תונח בידי משרד האוצר על שולחן הממשלה ותוגש לוועדת הכספים של הכנסת לא יאוחר מחודש מתחילתה של שנת תקציב המשכי; פירוט ההוצאות לעניין משרד הביטחון והגופים הביטחוניים יונח על שולחן הוועדה המשותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, כמשמעותה בסעיף 18 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985; שר האוצר ידווח לוועדת הכספים של הכנסת, אחת לחודש, על הוצאות הממשלה לפי תכנית כאמור.

(ג) אין לשנות סעיף זה אלא ברוב חברי הכנסת.

(ד) בסעיף זה -

"הוצאה ממשלתית" - ההוצאה הממשלתית, נטו, לרבות מתן אשראי, ולמעט החזר חובות קרן בלבד שאינו החזר חובות כאמור למוסד לביטוח לאומי;

"ההוצאה הממשלתית המותרת", לשנת כספים מסוימת - סכום ההוצאה הממשלתית המותרת לפי חוק התקציב לאותה שנה, ואם לא התקבל לגבי השנה האמורה חוק התקציב - סכום ההוצאה הממשלתית המותרת לפי חוק-יסוד זה;

"סכום ההוצאה בתקציב המשכי" - הסכום השנתי הכולל של ההוצאה הממשלתית כאמור בסעיף קטן (א)(1) (א) ו-(ה);

"שיעור הגידול באוכלוסייה" - ממוצע שיעורי הגידול באוכלוסייה בישראל שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשלוש השנים שקדמו לשנה הקודמת לשנת התקציב המשכי;

"שנת תקציב המשכ"י" - שנת כספים שעד לתחילתה לא התקבל חוק התקציב לאותה שנה, ואם התקבל חוק התקציב במהלך אותה שנה - החלק משנת הכספים שמתחילתה ועד לקבלת חוק התקציב כאמור;

"תקרת ההוצאה הממשלתית", לשנת כספים מסוימת - סכום ההוצאה הממשלתית המרבי שניתן, לפי חוק, לקבוע לאותה שנה בחוק התקציב, בניכוי סכום ההוצאה הממשלתית באותה שנה שאינו מובא בחשבון כחלק מסכום ההוצאה הממשלתית המרבי שניתן לפי חוק לקבוע בחוק התקציב בשנה שלאחריה.

הצעת חוק תקציבית לא תתקבל בכנסת אלא בקולותיהם של 50 חברי הכנסת לפחות; הרוב האמור דרוש בקריאה הראשונה, בקריאה השנייה ובקריאה השלישית; ואולם אם הפכה הצעת חוק להצעת חוק תקציבית לאחר הקריאה הראשונה, דרוש הרוב האמור בקריאה השנייה ובקריאה השלישית.

ג.3. חקיקה  
הצריכה  
תקציב<sup>9</sup> (תיקון  
מס' 6)

הסתייגות תקציבית לא תתקבל בכנסת אלא בקולותיהם של 50 חברי הכנסת לפחות; התקבלה הסתייגות תקציבית להצעת חוק לא תתקבל הצעת החוק בכנסת בקריאה השלישית אלא בקולותיהם של 50 חברי הכנסת לפחות.

(ב)

---

° (א) תיקון מס' 6, אשר הוסיף את סעיף 3ג, חל גם על הצעת חוק שהונחה של שולחן הכנסת לפני תחילתו (ביום א' בסיון התשס"ג - 1 ביוני 2003), החל בשלב שבו נמצאת ההצעה בוועדת הכנסת הדנה בה; (ב) בתיקון מס' 6 נקבע כי חוק-יסוד: משק המדינה (הצעות חוק והסתייגויות שבביצוען כרוכה עלות תקציבית) (הוראת שעה), התשס"ב-2002 - בטל.

מעודכן ליום י"ז בטבת התשפ"א (1.1.2021)

(ג) קביעת העלות התקציבית, לענין סעיף זה, של הצעת חוק או הסתייגות, תהיה של ועדה מועדות הכנסת הדנה באותה הצעת חוק או הסתייגות (להלן - הועדה); הועדה תקבע את העלות התקציבית על פי הערכת שר האוצר או מי שהוא הסמיך לכך, אלא אם כן הוכח להנחת דעתה, על פי הערכה אחרת שהוגשה לה, כי העלות התקציבית שונה מהערכת שר האוצר; הערכות לפי סעיף זה יוגשו בצירוף נתונים ואמדנים.

(ד) בסעיף זה -

"הצעת חוק תקציבית" - הצעת חוק שמתקיימים בה כל אלה:

- (1) היא הוגשה שלא בידי הממשלה;
  - (2) בביצועה כרוכה עלות תקציבית של 5 מיליון שקלים חדשים<sup>10</sup> או יותר, בשנת תקציב כלשהי;
  - (3) הממשלה לא נתנה את הסכמתה לעלות התקציבית;
- "הסתייגות תקציבית" - הסתייגות להצעת חוק, שמתקיימים בה כל אלה:
- (1) בביצועה כרוכה עלות תקציבית של 5 מיליון שקלים חדשים<sup>11</sup> או יותר, בשנת תקציב כלשהי;
  - (2) הממשלה לא נתנה את הסכמתה לעלות התקציבית;

---

<sup>10</sup> נכון ליום 1.1.2021 הסכום הוא 6,099,757 ₪ - י"פ התשפ"א, עמ' 2619; י"פ התש"ף, עמ' 2996; התשע"ט, עמ' 6512; התשע"ח, עמ' 4704; התשע"ז, עמ' 2437; התשע"ו, עמ' 2945; התשע"ה, עמ' 2979; התשע"ד, עמ' 3128; התשע"ג, עמ' 214, עמ' 2504 (העדכון לא פורסם ברשומות עד לתיקון סעיף 93(ו) לתקנון הכנסת במאי 2012).

<sup>11</sup> ראו הסכום המעודכן בהגדרה "הצעת חוק תקציבית".

"עלות תקציבית" - הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה, או הפחתה של הכנסות המדינה אף אם ההוצאה או ההפחתה כאמור מלווה בהקטנה של הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה, או בהגדלה של הכנסות המדינה;

"הוצאה מתקציב המדינה", "הפחתה של הכנסות המדינה" - לרבות הוצאה מתקציבו של גוף מתוקצב או הפחתה של הכנסות גוף מתוקצב;

"גוף מתוקצב" - כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.<sup>12</sup>

(ה) הסכומים הנקובים בהגדרות "הצעת חוק תקציבית" ו"הסתייגות תקציבית" בסעיף קטן (ד) יתעדכנו ב - 1 לינואר של כל שנה לפי שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ו) הוראות סעיף זה לא יחולו על הצעת חוק שעניינה פיזור הכנסת ועריכת בחירות.

---

<sup>12</sup> "תאגיד" - (1) תאגיד שהוקם בחוק או מכוח סמכותו של שר שניתנה בחוק, והוא מוסד של המדינה או שנתקיים בו אחד מאלה: (א) הממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין; (ב) חבריו או חברי הנהלתו, כולם או מקצתם, מתמנים בידי הממשלה או בידי שר; למעט בנק ישראל, רשות מקומית וחברה ממשלתית; (2) חברה מוגבלת בערבות, או הקדש, אשר שר או ראש רשות מקומית ממנה להם דירקטור או נאמן, לפי הענין ואשר שר האוצר קובע שהוראות פרק זה, כולן או מקצתן, יחולו עליהם; "גוף מתוקצב" - תאגיד, רשות מקומית, מועצה דתית, בנק ישראל, חברה ממשלתית וחברה עירונית; "חברה ממשלתית" - כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לרבות חברת בת ממשלתית וחברה מעורבת כמשמעותן בחוק האמור; "חברה עירונית" - חברה שיותר ממחצית כוח ההצבעה או הזכות למנות יותר ממחצית מספר הדירקטורים שלה הם בידי רשות מקומית או בידי רשות מקומית יחד עם המדינה או עם חברה עירונית אחרת או חברת בת עירונית; "חברת בת עירונית" - חברה שיותר ממחצית כוח ההצבעה או הזכות למנות יותר ממחצית מספר הדירקטורים שלה הם בידי חברה עירונית, או בידי חברת בת עירונית או בידי חברת בת עירונית יחד עם חברת בת עירונית אחרת.

מעודכן ליום י"ז בטבת התשפ"א (1.1.2021)

4. **שטרי כסף ומטבעות**  
הדפסת שטרי כסף וטביעת מטבעות שימשו הילך חוקי וכן הוצאתם יהיו על פי חוק.
5. **ביקורת (תיקון מס' 3)**  
משק המדינה יעמוד לביקורת מבקר המדינה.

## החלטה בדבר הסמכת ועדות לאשר תקנות לפי חוק-יסוד: משק המדינה<sup>13</sup>

הכנסת החליטה בתוקף סמכותה לפי סעיף 1(ב) לחוק-יסוד: משק  
המדינה -

1. (1) להסמיך את ועדת הכספים לאשר תקנות הקובעות שיעורי מסים, מילוות חובה, תשלומי חובה אחרים ואגרות המשתלמים לאוצר המדינה, למעט אגרות כמפורט בפסקה (2);

(2) להסמיך את ועדת החוקה, חוק ומשפט לאשר תקנות הקובעות שיעורי אגרות המשתלמות לאוצר המדינה, לפי כל דין, בשל הליכים בבתי משפט, בבתי דין ובלשכות ההוצאה לפועל;

והוא כשאינן בחוק שלפיו מותקנות התקנות הוראה בדבר אישורן בכנסת או בועדה אחרת מועדותיה.

2. ההחלטה בדבר הסמכת ועדת הכספים לאשר תקנות<sup>14</sup> - בטלה.

3. תחילתה של החלטה זו ביום קבלתה בכנסת<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> י"פ התש"ם, עמ' 538.

<sup>14</sup> י"פ התשל"ו, עמ' 574.

<sup>15</sup> ההחלטה נתקבלה בכנסת ביום ז' בכסלו התש"ם (27 בנובמבר 1979).

## חוק-יסוד: משק המדינה – הוראת עצה לשנת 2020

(הייש<sup>16</sup> ותיקונים 1 עד 6 להייש לשנת 2020)

אי קבלת חוק 3ב. (א1) (1) בסעיף קטן זה - תקציב

"הוצאה מממשלתית" - הוצאה מממשלתית, נטו, לרבות מתן אשראי, ולמעט החזר חובות קרן בלבד שאינו החזר חובות כאמור למוסד לביטוח לאומי;

"סכום ההוצאה הממשלתית לשנת 2019" - סכום ההוצאה הממשלתית, לפי הקבוצה בחוק התקציב לשנת 2019;

"סכום ההוצאה הממשלתית הנמדד לשנת 2019" - סכום ההוצאה הממשלתית לשנת 2019, בתוספת הנמדדה למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"סכום יתרת ההוצאה לחודשים ינואר עד מרס" - סכום השווה ל-25 אחוזים מסכום ההוצאה הממשלתית הנמדד לשנת 2019, בניכוי ההוצאה הממשלתית שהוצאה בפועל לחודשים ינואר עד מרס של שנת 2020.

(2) על אף האמור בסעיף קטן (א), החודשים אפריל עד דצמבר של שנת 2020 או עד קבלתו של חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, רשאית הממשלה להוציא את ההוצאות המפורטות להלן:

<sup>16</sup> סעיפים קטנים (א1) ו-(2א) היו בתוקף מיום 7.4.2020 עד 31.12.2020 (או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, אולם בשנה זו לא התקבל חוק תקציב).

מעודכן ליום י"ז בטבת התשפ"א (1.1.2021)

(א) (1) כ"ף חודש, סכום להוצאה  
 ממסלתית השווה לחלק  
 הנניט אשר מסכום  
 ההוצאה הממסלתית  
 החודש לפני 2019,  
 והחודש אפריל - סכום  
 נוסף להוצאה ממסלתית  
 השווה לסכום יתרת  
 ההוצאה לחודשים ינואר  
 עד מרס בתוספת סכום  
 ההוצאות שהוצאו בחודש  
 מרס לשם התמודדות עם  
 המשבר שנוצר בשל  
 התפשטות נגיף הקורונה.

(2) כ"ף חודש מחודש  
 ספטמבר, סכום השווה  
 לחלק הנניט אשר מ-11  
 מיליארד שקלים חדשים,  
 והחודש ספטמבר - סכום  
 נוסף של 7.33 מיליארד  
 שקלים חדשים.

(3) שר האוצר יביא לאישור  
 הממשלה תכנית פעולה  
 מפורטת הכוללת בין  
 היתר פעולות ותמיכות  
 לשימוש בסכום ההוצאה  
 הממסלתית החודש לפני  
 2019 ובסכום האמור  
 בפסקת משנה (2);  
 הממשלה תביא לאישור  
 וצדת הכספים של הכנסת  
 את התכנית האמורה לא  
 יאוחר מיום כ"ד באילול  
 התש"ף (13 בספטמבר  
 2020); כ"ף עוד לא אישרה  
 וצדת הכספים של הכנסת  
 את התכנית לא תהיה  
 הממשלה רשאית להוציא  
 את הסכומים כאמור  
 בפסקת משנה (2).



(4) שינוי הסכומים של מרכיבי התכנית כאמור בפסקת משנה (3), בשיעור הצרחה של 15 אחוזים מאחד ממרכיבי התכנית טעון אישור של ועדת הכספים של הכנסת;

(ב) כל חודש, לפי מ'מון ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה, ולאמרה זו בלבד, שיעור מסכום ההוצאה הממשלתית לשנת 2019 כמפורט להלן לצד אותו חודש:

(1) בחודש אפריל - 2.65%,  
 כניכוי סכום ההוצאות שהוצאו בחודש מרס לפי התמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה;

(2) בחודש מאי - 1.88%;

(3) בחודש יוני - 2.94%;

(4) בחודש יולי - 1.36%;

(5) בחודש אוגוסט - 3.05%;

(6) בחודש ספטמבר - 2.68%;

(7) בחודש אוקטובר - 1.51%;

(8) בחודש נובמבר - 2.85%;

(9) בחודש דצמבר - 2.39%.

(ד) לפט החזר חובות קרן שאינו החזר חובות כאמור לאוסד לביטוח לאומי - סכום שלא יצלה על 100 מיליארד שקלים חדשים;

(ד) לפט החזר חובות לאוסד לביטוח לאומי הפל ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר הפל התכשלות נטיף הקורונה, ולמטרה זו בלמד - סכום שלא יצלה על 7 מיליארד שקלים חדשים;

(ה) הוצאה מותנית בהכנסה כמשמעותה בסעיף 5(א) ו-5(ב) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ובלמד שהסכום המוצא לפצולה מסוימת כהוצאה מותנית בהכנסה, בשנת 2020, לא יצלה על סכום התקבול שיתקבל בשנת 2020 למימון אותה הוצאה;

(1) הוצאה של מפצלים עסקיים שפצלו בשנת 2019, ובלמד שלטבי כל אחד מהמפצלים העסקיים כאמור סכום ההוצאה לשנת 2020 לא יצלה על סכום התקבול שיתקבל למצשה אצל אותו מפצל עסקי בשנת 2020.

(3) סכומים המפורטים בפסקאות משנה (א) ו-5(ב) של פסקה (2) שלא הוצאו בחודש מסוים, יהיה ניתן להוציאם בכל אחד מהחודשים הבאים אחריו, עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020) או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, למטרות כמפורט להלן, לפי הצניין:

(א) לצניין סכומים המפורטים  
בפסקת משנה (א) של הסקה  
(2) - לשם מימון הוצאה  
ממשלתית;

(ב) לצניין סכומים המפורטים  
בפסקת משנה (ב) של הסקה  
(2) - לשם מימון ההוצאות  
הדרושות להתמודדות עם  
המשבר שנוצר בשל התפשטות  
נגיף הקורונה.

(2א) (1) שר האוצר יזום לאישור הממשלה צד  
יום ז' באייר התש"ף (1 במאי 2020),  
תכנית מפורטת ביחס לשימושים  
המתוכננים בסכומים המפורטים  
בסעיף קטן (א1)(2)(ב) (בסעיף קטן  
זה - התכנית המפורטת).

(2) הממשלה תניח צל שולחן הכנסת את  
התכנית המפורטת שתכלול את  
הסציפוט והסכומים שלהן:

(א) בריאות, רווחה, סדר ציבורי,  
ביטחון פנים ומתן מענה  
לצרכי משרדי הממשלה - 14  
מיליארד שקלים חדשים;

(1א) היצרכות משרד החינוך לשנת  
הלימודים התשפ"א - 1.75  
מיליארד שקלים חדשים;

(ב) שיבוי המוסד לביטוח לאומי -  
20.5 מיליארד שקלים חדשים;

(ד) מצנן וסיוצ לצסקים  
 ויצמאמא - 30.7 מיילארד  
 שקלים חדשים, ובכ"ל זה 500  
 מיליון שקלים חדשים כמצנן  
 נוסף לצסקים שפרטיו ייקבעו  
 בחוק או מחלוקתו תהיה טענה  
 אישור וצדת הכספים של  
 הכנסת;

(ד) צידוד תצטוקה והכשרת הון  
 אנושי, מימון הכשרות  
 מקצועיות, סיוצ לצממות  
 וילארדוני חברה אנרחית וסיוצ  
 לצסקים קטנים וביונויים - 0.9  
 מיילארד שקלים חדשים;

(1ד) צידוד התצטוקה באמצעות  
 מצנן צבודה - 800 מייליון  
 שקלים חדשים;

(ה) הנחות בארנונה - 2.6 מיילארד  
 שקלים חדשים;

(ו) עלות תקציבית של פתרונות  
 אשראי - 6.1 מיילארד שקלים  
 חדשים;

(ז) תשתיות, טכנולוגיה צוית, דיגיטליזציה ותכנית יזאה  
 מהמשר - 3.1 מיילארד שקלים  
 חדשים;

(ח) מטרות אחרות לרבות למצנן  
 וסיוצ לשם הפטחת ביטחון  
 תלונתי למשפחות מוחלשות -  
 3.05 מיילארד שקלים חדשים,  
 ובלבד שהמצנן והסיוצ ינתנו  
 על ידי משרד הפנים בהתאם  
 לאמות מידה שוויוניות שיקבע  
 שר הפנים; אמות המידה אינן  
 טענות פרסום ברשומות.

(א2) שר האוצר יגיש לאישור הממשלה, עד יום ט"ז באב התש"ף (6 באוגוסט 2020), צדכון לתכנית המפורטת ביחס לסכומים שהשתנו בה ממוצד אישורה לפי פסקה (1); הממשלה תגיש לאוצרת הכספים של הכנסת את הצדכון לתכנית המפורטת כאמור.

(3) שנוי בסכומים של מרכיבי התוכנית הנקובים בפסקה (2), בשיעור העולה על 10 אחוזים מאחד ממרכיבי התוכנית כאמור טעון אישור וצדת הכספים של הכנסת.

(4) אישרה הממשלה את התכנית המפורטת לרבות צדכונה בהתאם להוראות פסקה (א2), ידווח שר האוצר לאוצרת הכספים של הכנסת מדי חודש על אופן הוצאת הכספים וצל השימוש בכולל של השימושים המתוכננים לפיה.

בסעיף קטן (ב), במקום "לפי סעיף קטן (א)" יבוא "לפי סעיפים קטנים (א) ו-(א1)(2)(א)".